

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTTEER,
Jacques PÉRENNÉS, Jean-Luc PISSALOUX

Secrétaire de rédaction :

Sylvie VIRIOT

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADANS, René BARBERY,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Robin DEGRON,
Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOUARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Philippe MAZUEL, Danièle MOUGINOT DE BLASI,
Jacques PERREAULT, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

COMITÉ SCIENTIFIQUE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Étienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Conception et mise en page : Feuilles de styl
03 81 87 67 52

Impression :

JOUVE

1, rue du Docteur Sauvé

53100 Mayenne

Imprimé en France

Dépôt légal : Janvier 2017

Éditeur :

Lavoisier SAS

14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex

Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02

email: info@lavoisier.fr

Directeur de la publication : Patrick Fenouil

ABONNEMENTS

6 numéros par an

Tarifs métropole :

- papier : 150 € (TTC)

- numérique : 150 € (TTC)

- papier + numérique : 160 € (TTC)

DOM-TOM et étranger : nous consulter

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

BUDGET DE L'ÉTAT ET DES OPÉRATEURS 5

- Focus sur l'avis du Haut Conseil des finances publiques portant sur le PLF et le PLFSS N. GALLIFFET/P.GIRAUD 5
- **Document** : Perspectives des finances publiques, stratégie et vue d'ensemble, extrait du rapport économique, social et financier annexé au PLF 2017 11
- Comptes et mécomptes des finances publiques au regard de la question sécuritaire J.-L. ALBERT 18

FINANCES LOCALES 26

- Les principales dispositions relatives aux collectivités territoriales dans le PLF 2017 Y. BROUSSOLLE 26
- Collectivités locales : faut-il réformer la dotation globale de fonctionnement ? M. KLOPPER 29
- La réforme territoriale : une réforme qui avance M. COTTEN 36
- Fiabilisation de l'information comptable et financière et certification des comptes des collectivités territoriales A. EVIN-HECLERC 48

FINANCES SOCIALES 58

- Vue d'ensemble. La protection sociale en France en 2014 (DREES) T. BARNOUIN 58

COMPTABILITÉ PUBLIQUE ET CONTRÔLE DES COMPTES 68

- Le cadre conceptuel des comptes publics I. COLLIGNON / J.-P. MILOT 68

FISCALITÉ ET LUTTE CONTRE LA FRAUDE 74

- **Document** : Le prélèvement à la source de l'impôt sur le revenu : impact sur les contribuables, extrait du rapport d'évaluation de l'art. 38 du PLF 2017 74
- La discrétion fiscale, une obligation déontologique majeure dans le contexte de la mise en place du prélèvement à la source D. URY 82
- Les propositions des experts-comptables français pour réformer et adapter la fiscalité européenne P. ARRAOU 90

GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE 96

- Pour un management public des paradoxes S. TROSA 96
- Le système d'information Chorus : développements et perspectives R. DIYANI 102

ÉCONOMIE 114

- À propos de l'ouvrage « Économie du bien commun » de Jean Tirole P. CHAMPSAUR 114

INTERNATIONAL 116

- L'influence du droit communautaire sur le système de contrôle des finances publiques au Cameroun Y.-G. DJEYA-KAMDOM 116

Chroniques

- **REPÈRES SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES**
Octobre-Novembre 2016
M. LE CLAINCHE 122
- **BIBLIOGRAPHIE** 138
- **JURISPRUDENCE ADMINISTRATIVE** 140
J.-L. PISSALOUX
- **JURISPRUDENCE FINANCIÈRE** 148
Les Chambres régionales des comptes
J.-L. GIRARDI / P. ROCCA / S. HEINTZ

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Responsible Editor :
Jacqueline ESCARD

Editor in chief :
MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :
Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

Editorial assistant :
Sylvie VIRIOT

EDITORIAL COMMITTEE

Bernard ADANS, René BARBERYE,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Robin DEGRON,
Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Philippe MAZUEL, Danièle MOUGINOT DE BLASI,
Jacques PERREAULT, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

SCIENTIFIC COMMITTEE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAERKER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Model : Feuilles de styl[®]
03 81 87 67 52

Printing :
JOUVE

1, rue du Docteur Sauvé
53100 Mayenne
Printed in France

Legal deposit : January 2017

Editor :

Lavoisier SAS
14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr
Directeur de la publication : Patrick Fenouil



SUBSCRIPTIONS

6 issues a year
Metropolitan France :
- paper: € 150
- digital version: € 150
- paper + digital version: € 160

TOM and foreign : consult us

Subscriptions take date as from January
1st every year.

Price of the issue: 25 €

Articles in the Revue represent
the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publi-
cation by any process without the consent of
the author or his successors in interest is
punishable as a criminal offense pursuant to
Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

THE STATE AND PLAYERS' BUDGET 5

- Focus on the opinion given by the public finances High Council regarding the draft budget bills for the country and for its social security institutions
N. GALLIFFET/P.GIRAUD 5
- **Reference document:** Prospects for public finances, a strategy and overview, an extract from the economic, social and financial paper attached to the draft budget bill for 2017 11
- Public finances accounts and some mishaps as regards the security issue J.-L. ALBERT 18

LOCAL FINANCES 26

- The main provisions concerning local authorities and included in the draft budget bill for 2017 Y. BROUSSOLLE 26
- Local authorities: must the general operating grant be changed?
M. KLOPFER 29
- The territorial reform: something now on the move M. COTTEN 36
- Reliability of accounting and financial reporting and certification of the accounts produced by local authorities A. EVIN-LECLERC 48

SOCIAL FINANCES 58

- An overview. Social care in France in year 2014 (written by the French Directorate of Research, Analysis, Evaluation and Statistics) T. BARNOUIN 58

PUBLIC ACCOUNTANCY AND ACCOUNTS AUDITING 68

- The public finances conceptual framework I. COLLIGNON / J.-P. MILOT 68

TAXATION ISSUES AND FRAUD FIGHTING 74

- **Reference document:** Income tax source deduction: the impact on taxpayers, an extract from the evaluation report included in article 38 of the draft budget bill for 2017 74
- Respect of privacy by taxation authorities: a major ethical duty when implementing source deduction D. URY 82
- The suggestions made by French chartered accountants in order to change and adapt European taxation P. ARRAOU 90

ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANISATION 96

- For public management of paradoxes S. TROSA 96
- The Chorus information system: developments and prospects R. DIYANI 102

ECONOMICS 114

- Comments on "Economy for the common good" written by Jean Tirole P. CHAMPSAUR 114

INTERNATIONAL ISSUES 116

- The influence of community law on the public finances auditing system in Cameroon Y.-G. DJEYA-KAMDOM 116

Chroniques

- **SOME BENCHMARKS ON MANAGEMENT AND PUBLIC FINANCES**
October and November 2016 - M. LE CLAINCHE 122
- **BIBLIOGRAPHY** 138
- **LEGAL ADMINISTRATIVE DEVELOPMENTS** 140
J.-L. PISSALOUX
- **LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS** 148
The regional audit chambers
J.-L. GIRARDI / P. ROCCA / S. HEINTZ