



ADMINISTRATION

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

Secrétaire de rédaction :

Sylvie VIRIOT

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADAMS, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Robin DEGRON,
Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Marcel GUENOUN, Sébastien KOTT,
Danièle LAJOURMARD, Michel LEHALLE,
Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI,
Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

COMITÉ SCIENTIFIQUE

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON
François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Étienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Frank MORDACQ, William NAHUM,
Jacques PERREAULT, Claude PRADEL.

Conception et mise en page : Feuilles de Styl
03 81 87 67 52

Impression :

JOUVE
1, rue du Docteur Sauvé
53100 Mayenne
Imprimé en France



Dépôt légal : Mai 2017

Éditeur :

Lavoisier SAS
14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr
Directeur de la publication : Patrick Fenouil

CPPAP n° 0222 T 82762
ISSN 1969-1009

ABONNEMENTS

6 numéros par an

Tarifs métropole :

- papier : 150 € (TTC)
- numérique : 150 € (TTC)
- papier + numérique : 160 € (TTC)

DOM-TOM et étranger : nous consulter

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

abonne.gfp@lavoisier.fr

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

EUROPE	3
— Budget UE, simulacre de budget ou simulacre d'Union européenne ? J. ARTHUIS ..	3
BUDGET DE L'ÉTAT ET DES OPÉRATEURS	11
— Pluriannualité et performance : droit budgétaire européen et national, fertilisation croisée R. DEGRON ..	11
— L'actionnariat : une mission contre-nature pour l'État ? Y. BROUSOLE ..	20
— Classification et conséquences économiques de la dépense publique J.-B. MATTRET ..	24
FINANCES LOCALES	32
— Régions : la capacité financière et fiscale en questions M. SAOUDI ..	32
— Un cours en ligne (CLOM ou MOOC) sur la TVA des collectivités locales B. GUILBERT ..	38
— Dématérialisation et digitalisation de la fonction finance : enjeux et opportunités pour le bloc local A. ÉVIN-LECLERC ..	41
FISCALITÉ ET LUTTE CONTRE LA FRAUDE	46
— Quels principes pour une fiscalité simplifiée ? France Stratégie ..	46
— Comment imposer l'activité des particuliers sur internet ? O. SIVIEUDE ..	56
— Réflexions sur la notion de justice fiscale F. BONNEVILLE ..	61
— Fiscalité environnementale : pour une nouvelle définition de la notion de double dividende N. CARUANA ..	70
GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE	76
— Mutations des collectivités territoriales : les cadres aux premières loges... D. IAMARZELLE ..	76
— L'intérêt général : une réalité introuvable ? S. TROSA ..	82
— Les conseils locaux d'éthique publique D. DUPOLOY ..	88
— Fonction publique, la qualité de vie au travail (QVT) quitte le côté obscur M. MASSE ..	93
ÉCONOMIE	99
— Commande publique et politiques publiques A. BARILARI ..	99
INTERNATIONAL	104
— L'Institut des Finances, 20 ans de coopération administrative franco-libanaise L. MOUBAYED BISSAT ..	104
— Les relations entre l'ordonnateur et les comptables à la lumière de la loi du 26 décembre 2007 portant régime financier de l'État au Cameroun S. T. BILOUNGA ..	109
Chroniques	117
— REPÈRES SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES Février 2017 - Mars 2017 M. LE CLAINCHE ..	117
— BIBLIOGRAPHIE ..	134
— JURISPRUDENCE FINANCIÈRE Les Chambres régionales des comptes J.-L. GIRARDI / P. ROCCA / S. HEINTZ ..	137



ADMINISTRATION

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTER,
Jacques PÉRENNÉS, Jean-Luc PISSALOUX

Editorial assistant :

Sylvie VIRIOT

EDITORIAL COMMITTEE

Bernard ADAMS, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Robin DEGRON,
Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Marcel GUENOUN, Sébastien KOTT,
Danièle LAJOURMARD, Michel LEHALLE,
Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI,
Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

SCIENTIFIC COMMITTEE

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON
François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Frank MORDACQ, William NAHUM,
Jacques PERREAULT, Claude PRADEL.

Model : Feuilles de styl

03 81 87 67 52

Printing :

JOUVE
1, rue du Docteur Sauvé
53100 Mayenne
Printed in France
Legal deposit : May 2017

Editor :

Lavoisier SAS
14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr
Directeur de la publication : Patrick Fenouil

CPPAP n° 0222 T 82762
ISSN 1969-1009

SUBSCRIPTIONS

6 issues a year
Metropolitan France :
- paper: € 150
- digital version: € 150
- paper + digital version: € 160

TOM and foreign : consult us

Subscriptions take date as from January 1st every year.

Price of the issue: 25 €

abonne.gfp@lavoisier.fr

Articles in the Revue represent
the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publication by any process without the consent of the author or his successors in interest is punishable as a criminal offense pursuant to Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

EUROPE	3
— Is the EU budget a pretence budget or a pretence European Union? J. ARTHUIS...	3
THE STATE AND PLAYERS' BUDGET	11
— Multi-annuality and performance: European and domestic law, cross-fertilisation R. DEGRON.....	11
— Is share ownership unnatural for the State? Y. BROUSOLE	20
— Classification and economic consequences of public expenditure J.-B. MATTRET	24
LOCAL FINANCES	32
— Regions: financial and taxation capacity is being questioned M. SAOUDI	32
— An on-line training course (CLOM or MOOC) concerning VAT levied by local communities B. GUILBERT	38
— Dematerialization and digitalisation of the financial function: the stakes and opportunities for the local sector A. EVIN-LECLERC	41
TAXATION ISSUES AND FRAUD FIGHTING	46
— Which are the guidelines for a simplified taxation system? France Stratégie.....	46
— How can taxation of Internet business activity between individuals be achieved? O. SIMIEUDE	56
— Some thoughts on the idea of fiscal justice F. BONNEVILLE	61
— Environmental taxation: now for a new definition of the idea of a double dividend N. CARUANA	70
ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANISATION	76
— Changes in territorial communities: executives are at the forefront... D. LAMARZELLE.....	76
— Is general interest a reality impossible to achieve? S. TROSA	82
— Local public ethics councils D. DUPOLOY	88
— In the public sector, quality of life at works moves away from the dark side M. MASSE	93
ECONOMICS	99
— Public procurement and public policies A. BARILARI	99
INTERNATIONAL ISSUES	104
— The Finance Institute, 20 years of Franco-Lebanese administrative cooperation L. MOUBAYED BISSAT	104
— The relations between the authorizing officer and public accountants under the law of the 26th December 2007 fixing the state financial regime in Cameroon S. T. BILOUNGA	109
News columns	117
— SOME BENCHMARKS CONCERNING MANAGEMENT AND PUBLIC FINANCES February 2017 - March 2017 M. LE CLAINCHE	117
— BIBLIOGRAPHY	134
— LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS	137
The regional audit chambers	
J.-L. GIRARDI / P. ROCCA / S. HEINTZ	