

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



ADMINISTRATION

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,
Jacques PÉRENÈS, Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADANS, René BARBERY,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

COMITÉ SCIENTIFIQUE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Conception et mise en page : Feuilles de styl
03 81 87 67 52

Impression :

Dépôt légal : Mars 2015

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques
- La Revue - au capital de 25 000 €
CPPAP n° 0218T 82762
ISSN 1969-1009

ABONNEMENTS

6 numéros par an/Versions papier et numérique

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

— Le cadre conceptuel des comptes publics Le CNoCP	4
FINANCES PUBLIQUES	6
— Les finances publiques et la maîtrise du temps (1 ^{re} partie) Guy VIDAL	6
— La réforme avortée/annoncée de la Cour de discipline budgétaire et financière Stéphanie DAMAREY	14
FINANCES LOCALES	21
— Hélios et la modernisation de la gestion financière du secteur local	21
Éric BARBIER / Danièle MOUGINOT DE BLASI	
— Observations sur l'autonomie financière des collectivités territoriales (2 ^e partie) ..	30
Joël BOUDINE	
— L'évolution récente de l'autonomie financière des collectivités locales dans l'Union européenne Jacques SPINDLER	36
FINANCES SOCIALES	42
— La politique de lutte contre la fraude à l'assurance maladie Pierre FENDER	42
— Les enjeux de la coopération entre les directeurs d'hôpitaux et les comptables publics Hervé GROSSKOPF / Jacqueline HUBERT	52
FISCALITÉ	62
— Tracfin, un acteur clé de la lutte contre les fraudes financières Jean-Baptiste CARPENTIER	62
— L'action du Forum mondial en matière de transparence fiscale Pascale BERACHA	67
— La lutte contre le blanchiment et le financement du terrorisme : l'expérience du COLB Philippe JURGENSEN	72
— Le rescrit : le Conseil d'État cerne la notion et dessine des perspectives d'évolution Xavier CABANNES	76
— L'harmonisation des procédures de recouvrement à la DGFiP Charles RAVET	81
GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE	85
— Le Comité d'harmonisation de l'audit interne (CHAI) Jean-Pierre JOCHUM / Luc CHARRIÉ	85
— Les cinq défis de l'évaluation Didier MIGAUD	91
— Les écoles de formation de la Douane Pierre MAGNIET	98
— wiFiP, un projet managérial innovant au sein de la DGFiP Anne MLYNARSKI	102
ÉCONOMIE	107
— Investisseurs en capital patient et financement de long terme des infrastructures publiques Nicolas DUPAS / Frédéric MARTY / Arnaud VOISIN	107
INTERNATIONAL	114
— L'abus de droit dans la fiscalité de l'entreprise : approche comparée France/Turquie ..	114
Neslihan KARATAS DURMUS	
— Administrations publiques et périmètre des comptes publics en finances publiques camerounaises Théophile NGUIMFACK VOULO	118

Chroniques

— REPÈRES SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES Novembre-Décembre 2014 - Janvier 2015	122
— BIBLIOGRAPHIE	137
— JURISPRUDENCE FINANCIÈRE La Cour des comptes	139
Stéphanie DAMAREY / Michel LASCOMBE / Xavier VANDENDRIESSCHE	

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



ADMINISTRATION

Responsible Editor :

Jacqueline ESCARD

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,
Jacques PÉRENNÉS, Jean-Luc PISSALOUX

EDITORIAL COMMITTEE

Bernard ADANS, René BARBERYE,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

SCIENTIFIC COMMITTEE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAERKER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Model : Feuilles de Styl[®]
03 81 87 67 52

Printing :

Legal deposit : March 2015

Edition : 2500 copies

Editor :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques
- La Revue - with a capital of 25.000 €
CPPAP n° 0218T 82762
ISSN 1969-1009

SUBSCRIPTIONS

6 issues a year/Paper and digital versions
Metropolitan France : € 150
DOM : € 180
TOM and foreign : € 200
Subscriptions take date as from January
1st every year.
Price of the issue: 25 €

Articles in the Revue represent
the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publi-
cation by any process without the consent of
the author or his successors in interest is
punishable as a criminal offense pursuant to
Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

Table of contents

La Revue n° 03/04
March - April 2015

— The public accounts conceptual framework The "CNoCP"	4
PUBLIC FINANCES	6
— Public finances and time management (1 st part) Guy VIDAL	6
— The planned and failed reform of the French Budgetary and Finance Disciplinary Court Stéphanie DAMAREY	14
LOCAL FINANCES	21
— The Hélios programme and the financial management modernization of the local sector Éric BARBIER / Danièle MOUGINOT DE BLASI	21
— Comments on financial autonomy of local authorities (2 nd part) Joël BOUDINE	30
— Recent trends as regards financial autonomy of local communities within the European Union Jacques SPINDLER	36
SOCIAL FINANCES	42
— The anti-fraud policy concerning health insurance Pierre FENDER	42
— The stakes involved in collaboration between hospital directors and public accountants Hervé GROSSKOPF / Jacqueline HUBERT	52
TAXATION ISSUES	62
— Tracfin, a key player in fighting financial frauds Jean-Baptiste CARPENTIER	62
— Action carried out by the Global Forum on Transparency for Tax Purposes Pascale BERACHA	67
— The war against money laundering and terrorism financing: the Conseil d'Orientation "COLB" experience Philippe JURGENSEN	72
— The rescript: the French Conseil d'État defines the notion and outlines perspectives for changes Xavier CABANNES	76
— Collection procedure standardization at the Public Finances Directorate General "DGFIP" Charles RAVET	81
ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANIZATION	85
— The Standardization Committee for Internal Auditing Systems "CHAI" Jean-Pierre JOCHUM / Luc CHARRIÉ	85
— The five challenges of evaluation Didier MIGAUD	91
— French Customs training schools Pierre MAGNIET	98
— wiFiP, an innovating management project within the Public Finances Directorate General "DGFIP" Anne MLYNARSKI	102
ECONOMICS	107
— Patient capital loans and long-term financing of public infrastructures Nicolas DUPAS / Frédéric MARTY / Arnaud VOISIN	107
INTERNATIONAL TOPICS	114
— Abuse of right in corporate taxation: a comparative approach of France and Turkey Neslihan KARATAS DURMUS	114
— Public administrations and the scope of public accounts concerning public finances in Cameroon Théophile NGUIMFACK VOUFO	118
Chroniques	
— SOME BENCHMARKS	
— ON PUBLIC MANAGEMENT AND PUBLIC FINANCES November-Décember 2014 - January 2015	122
— BIBLIOGRAPHY	137
— LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS	
— The French Cour des comptes	139
— Stéphanie DAMAREY / Michel LASCOMBE / Xavier VANDENDRIESSCHE	

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCEUIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



ADMINISTRATION

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADANS, René BARBERY,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

COMITÉ SCIENTIFIQUE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Conception et mise en page : Feuilles de style
03 81 87 67 52

Impression :
Imprimerie Chirat
N°

Imprimé en France

Dépôt légal : Mai 2015

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :
Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques
- La Revue - au capital de 25 000 €
CPPAP n° 0218T 82762
ISSN 1969-1009

ABONNEMENTS

6 numéros par an/Versions papier et numérique

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent
que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

Le financement des politiques publiques

Extraits du colloque international. Reims - Sept. 2014

- Le financement des politiques publiques Marc LEROY 4
- Le financement de la culture Marie MASCLÉ de BARBARIN 10
- Les « cercles budgétaires » de la sécurité civile Laurent DERBOULLES 16
- Le financement des établissements de santé Olivier DEBARGE 21
- Le financement des transports Olivier DUPÉRON 26

FINANCES PUBLIQUES **31**

- Les finances publiques et la maîtrise du temps (2^e partie) Guy VIDAL 31

FINANCES LOCALES **41**

- Loi de finances pour 2015 et seconde loi de finances rectificative pour 2014 :
les principales dispositions relatives aux collectivités territoriales 41
Yves BROUSSOLLE
- Un pilotage financier pluriannuel pour chaque collectivité locale : une nécessité .. 47
Éric PORTAL

FINANCES SOCIALES **53**

- Les transferts du système socio-fiscal aux familles Denis BOISNAULT/Anne FICHEN. 53

COMPTABILITÉ

DOSSIER LA RÉFORME DE LA RPP : PREMIER BILAN **61**

- Le nouveau régime de responsabilité des comptables publics. Une révolution ?
Non, une réforme ! Gilles MILLER 63
- La nature juridique du régime de responsabilité du comptable public 67
Mathilde KERNEIS-CARDINET
- Le point de vue de l'assureur. Entretien avec Jean-Luc NODENOT 76
- Arrêt du Conseil d'État du 21 mai 2014 80
- Extraits du rapport de la Cour des comptes pour 2015 82
- Discours prononcé lors de l'audience solennelle du 15 janvier Gilles JOHANET. 85

FISCALITÉ **88**

- L'amélioration des relations avec les contribuables Didier URY 88
- Impôt sur le revenu, CSG : quelles réformes ? Jacques PÉRENNÈS 96

FOCUS Le régime fiscal des bitcoins Didier URY 103

GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE **107**

- Le DRFiP dans l'administration en réseau Michel LE CLAINCHE 107
- Les hauts fonctionnaires et la « troisième carrière » Philippe DUFRESNOY 113

ÉCONOMIE **118**

- Le surendettement des ménages Bernard HOUTEER 118
- L'humour de Keynes André BARILARI 125

EUROPE **129**

- Europe : le retour du néo-fonctionnalisme Régis LANNEAU 129

INTERNATIONAL **134**

- La procédure budgétaire en Côte d'Ivoire Pélagie N'DRI-THEOUA 134

Chroniques

— REPÈRES

SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES

- Février-Mars 2015 139

- **BIBLIOGRAPHIE** 150

- **JURISPRUDENCE FINANCIÈRE** **152**

Les Chambres régionales des comptes

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



ADMINISTRATION

Responsible Editor :

Jacqueline ESCARD

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

EDITORIAL COMMITTEE

Bernard ADANS, René BARBERYE,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

SCIENTIFIC COMMITTEE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Model : Feuilles de styl

03 81 87 67 52

Printing :

Imprimerie Chirat

N°

Printed in France

Legal deposit : May 2015

Edition : 2500 copies

Editor :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques

- La Revue - with a capital of 25.000 €

CPPAP n° 0218T 82762

ISSN 1969-1009

SUBSCRIPTIONS

6 issues a year/Paper and digital versions

Metropolitan France : € 150

DOM : € 180

TOM and foreign : € 200

Subscriptions take date as from January 1st every year.

Price of the issue: 25 €

Articles in the Revue represent the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publication by any process without the consent of the author or his successors in interest is punishable as a criminal offense pursuant to Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

Financing public policies

Extracts from the international seminar held during September 2014 in Reims

— Financing public policies Marc LEROY	4
— The changes in public financing of culture in France Marie MASCIET de BARBARIN	10
— The civil security "budgetary circles" Laurent DERBOULLES	16
— Financing health facilities: a vigorous territorial logic Olivier DEBARGE	21
— Transportation funding Olivier DUPÉRON	26

PUBLIC FINANCES 31

— Public finances and the control of time (2 nd part) Guy VIDAL	31
--	----

LOCAL FINANCES 41

— The Finance Law for 2015 and the second Amending Finance Law for 2014: the main provisions concerning territorial authorities Yves BROUSSOLLE	41
— A multi-annual financial steering for each territorial authority: a necessity	47
Eric PORTAL	

SOCIAL FINANCES 53

— The transfers from the social and taxation system to families D. BOISNAULT/A. FICHEN ..	53
---	----

ACCOUNTING

A CASE : THE REFORM OF PERSONAL MONETARY LIABILITY: INITIAL ASSESSMENT 61

— The new liability regime of public accountants. Is this a revolution? No, just a reform! Gilles MILLER	63
— About the legal status of the public accountant's legal liability M. KERNEIS-CARDINET	67
— The insurer's point of view. Interview with Jean-Luc NODENOT	76
— Conseil d'État judgement of 21 st of May 2014	80
— Extracts from the public report produced by the Cour des comptes for 2015 ...	82
— The speech delivered at the formal sitting Gilles JOHANET	85

TAXATION ISSUES 88

— The policy aiming to improve relationships between tax authorities and taxpayers: phases and new measures Didier URY	88
— Income tax, CSG tax: which are the changes to come? Jacques PÉRENNÈS	96
FOCUS The bitcoin taxation status Didier URY	103

ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANIZATION 107

— The regional public finance director and the regional administration network: moving from authority to a partnership Michel LE CLAINCHE	107
— Senior civil servants and the "third career" Philippe DUFRESNOY	113

ECONOMICS 118

— Household over-indebtedness Bernard HOUTEER	118
— Keynes' sense of humour André BARILARI	125

EUROPE 129

— Europe: neo-functionalism is back Régis LANNEAU	129
---	-----

INTERNATIONAL TOPICS 134

— The Ivory Coast budgetary procedure Pélégie N'DRI-THEOUA	134
--	-----

News columns

— SOME BENCHMARKS ON PUBLIC FINANCE MANAGEMENT Febuary-March 2015	139
— BIBLIOGRAPHY	150
— LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS	152
Regional accounting chambers Jean-Luc GIRARDI / Pierre ROCCA	

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



ADMINISTRATION

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTER,
Jacques PÉRENÈS, Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADANS, René BARBERY,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

COMITÉ SCIENTIFIQUE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Conception et mise en page : Feuilles de styl
03 81 87 67 52

Impression :
Imprimerie Chirat
N°

Imprimé en France

Dépôt légal : Juillet 2015

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :
Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques
- La Revue - au capital de 25 000 €
CPPAP n° 0218T 82762
ISSN 1969-1009



ABONNEMENTS

6 numéros par an/Versions papier et numérique
Métropole : 150 € (TTC)
DOM : 180 € (TTC)
TOM et étranger : 200 € (TTC)
Abonnement de janvier à décembre
Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

FINANCES PUBLIQUES 3

Dossier : Les finances publiques au concours d'entrée à l'ENA : la réforme

- La nouvelle place des finances publiques aux concours d'entrée à l'ENA É. DOUAT 4
- Extraits des rapports des jurys sur les épreuves 2013 et 2014 de finances publiques... 7
- Extrait de l'arrêt du 16 avril 2014 11
- Note de conseils aux centres de préparation aux concours 13

- Les 10 ans de la réingénierie des processus financiers de l'État : quels enseignements pour l'action publique aujourd'hui ? F. MORDACQ / H. VERDIER... 18
- Les relations entre l'État et les sociétés concessionnaires d'autoroutes Y. BROUSSOLLE 22

FINANCES LOCALES 28

- L'investissement public local 2015-2017 : le temps de l'incertitude R. DEGRON. 28
- Experts-comptables et collectivités locales : une complémentarité pour servir l'intérêt général ! P. ARRAOU 38
- La Métropole de Lyon : modèle ou contre-modèle institutionnel et financier ? M. SAOUDI 45

FINANCES SOCIALES 50

- Les coûts de gestion de l'assurance-maladie
Inspections générales des finances et des affaires sociales 50

COMPTABILITÉ 54

- Le décret GBCP, une échéance proche et des évolutions fondamentales pour les opérateurs de l'État J.-C. SAVINEAU 54

FISCALITÉ 60

- Promotion du civisme fiscal et nouvelles orientations du contrôle fiscal D. URY 60
- Fiscalité du numérique J. CHARRIÉ / L. JANIN 67

GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE 74

Dossier : La déontologie des fonctionnaires

- La déontologie : passer concrètement de la discipline à la prévention, une ambition ! C. BAULINET 75
- La gestion des cadres supérieurs des ministères économiques et financiers au prisme de la déontologie M. ESTOURNET 81

FOCUS Le passage des agents de l'État dans le secteur privé 87

- Le projet de loi relatif à la déontologie et aux droits et obligations des fonctionnaires – Entretien avec Marc FIROUD 92

- Panorama international de l'évaluation des agents publics J.-F. ADRIAN / V. MADUPONT 96

INTERNATIONAL 103

- La fourniture des services publics par les PPP en Algérie : le gap institutionnel K. MOULAI 103

Chroniques

- **REPÈRES**
SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES
Avril-Mai 2015 112
- **BIBLIOGRAPHIE** 126
- **JURISPRUDENCE ADMINISTRATIVE** 128
J.-L. PISSALOUX
- **JURISPRUDENCE FINANCIÈRE** 136
La Cour des comptes
S. DAMAREY / M. LASCOMBE / X. VANDENDRIESSCHE

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Responsible Editor :

Jacqueline ESCARD

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,

Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

EDITORIAL COMMITTEE

Bernard ADANS, René BARBERYE,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

SCIENTIFIC COMMITTEE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Model : Feuilles de Styl[®]
03 81 87 67 52

Printing :

Imprimerie Chirat

N°

Printed in France

Legal deposit : July 2015

Edition : 2500 copies

Editor :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques

- La Revue - with a capital of 25.000 €

CPPAP n° 0218T 82762

ISSN 1969-1009



SUBSCRIPTIONS

6 issues a year/Paper and digital versions

Metropolitan France : € 150

DOM : € 180

TOM and foreign : € 200

Subscriptions take date as from January 1st every year.

Price of the issue: 25 €

Articles in the Revue represent
the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publication by any process without the consent of the author or his successors in interest is punishable as a criminal offense pursuant to Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

PUBLIC FINANCES

3

A case: Public finances at the École Nationale d'Administration entrance examination: which changes will come about

- The new place of public finances at the École Nationale d'Administration entrance examination É. DOUAT 4
 - Extracts from the reports delivered by the selection panels concerning the 2013 and 2014 public finance exams 7
 - Extracts from the ruling dated 16th of April 2014 11
 - Guidance notes meant for exam preparation centres 13
- ***
- 10 years spent on reengineering State financial procedures: what have we learnt for public action nowadays? F. MORDACQ / H. VERDIER 18
 - Relations between the State and highway concession companies Y. BROUSSOLLE 22

LOCAL FINANCES

28

- Local public investment over 2015-2017: the time has now come for doubts to arise R. DEGRON 28
- Chartered accountants and local authorities: these work hand in hand to serve the public interest! P. ARRAOU 38
- The Lyon metropolitan city: would it be termed as an institutional and financial model or as a counter-model? M. SAOUDI 45

SOCIAL FINANCES

50

- Sickness insurance management costs General Finance and Social Affairs Inspectorates 50

ACCOUNTING ISSUES

54

- The GBCP (Public Budgetary and Accounting Management) decree will soon come into effect and will lead to fundamental changes for public players J.-C. SAVINEAU 54

TAXATION ISSUES

60

- Promoting fiscal civic-mindedness and recent trends in tax inspection actions D. URY 60
- Digital technology taxation issues J. CHARRIÉ / L. JANIN 67

ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANIZATION

74

A case: Civil servants' ethic

- Ethics: how to make a concrete move from discipline towards preventive action, some ambition! C. BAULINET 75
- Management by economic and financial ministry senior executives seen through the prism of ethics M. ESTOURNET 81

FOCUS: Civil servants transferring to the private industry sector

87

- The draft bill concerning ethics as well as rights and obligations applying to civil servants - Interview with Marc FIROUD 92

- An international overview of the methods used to evaluate public agents J.-F. ADRIAN / V. MA-DUPONT 96

INTERNATIONAL ISSUES

103

- The providing of public services by private and public partnerships in Algeria: the institutional gap K. MOULAI 103

News columns

SOME BENCHMARKS ON PUBLIC FINANCE MANAGEMENT

- April-May 2015 139

- **BIBLIOGRAPHY** 150

- **ADMINISTRATIVE LEGAL DEVELOPMENTS** **152**
J.-L. PISSALOUX

- **FINANCIAL LEGAL DEVELOPMENTS** **136**

- The French Cour des comptes
S. DAMAREY / M. LASCÔMBE / X. VANDENDRIESSCHE