



**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

Gérard LE GRAND

Rédacteurs en chef adjoints :

Jacques PÉRENNÈS,

Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,  
Marie-Pierre CALMEL, Daniel CASABIANCA,  
Philippe DUFRESNOY, Annick DUMONT,  
Sylvie de GENTILE, Bernard HOUTEER,  
Danièle LAJOURMARD, Michel LE CLAINCHE,  
Michel LEHALLE, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI  
Bernard NICOLAIEFF, Jacques PÉRENNÈS,  
Jacques PERREAU, Jean-Luc PISSALOUX,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,  
Sylvie SANCHEZ, Jacques SPINDLER,  
Claude Suire-REISMAN

Conception et mise en page : Feuilles de Styl

Impression : néotipo

N° imprimeur : 201401.0011

Dépôt légal : Janvier 2014

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques

- La Revue - au capital de 25 000 €

CPPAP n° 0218T 82762

ISSN 1969-1009

**ABONNEMENTS**

6 numéros par an

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier  
de chaque année.

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent  
que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.



Gestion & Finances Publiques contribue au respect de l'environnement en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue à un imprimeur labellisé Imprim'vert et certifié ISO 14001.

**Et si nous parlions de La Revue...** **3**

Jacqueline ESCARD / Gérard LE GRAND

**GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE** **4**

— L'inflation normative et ses conséquences financières en France :  
Maladie bénigne ou symptôme d'une pathologie systémique de l'État ? ..... 4

Robin DEGRON

— Le trafic d'influence ..... 16

Jack BERTRANDON

**COMPTABILITÉ** **18**

— La certification des comptes des établissements publics ..... 18

Florence PESTIE / Yann SEMELIN / Bernard ADANS

— La réforme des examens comptables. Bilan à 5 ans ..... 26

Evelyne LANDE

**FISCALITÉ** **28**

— La dation en paiement de l'impôt, 45 ans et (presque) pas une ride ..... 28

Philippine LOHEAC-DERBOULLE

— Le don aux associations et organismes bénéficiant de la générosité publique :  
du concept au contrôle ..... 34

Stéphane MATHIEU

**FINANCES PUBLIQUES** **43**

— Le déficit structurel : un indicateur riche d'enseignements ..... 43

Amélie BARBIER-GAUCHARD

— Synthèse de la première partie du rapport de la Cour des comptes  
relatif à la Sécurité sociale 2013 ..... 48

Régis LANNEAU

— La procédure de jugement des comptes des comptables publics.  
Principe du contradictoire et rôle et du ministère public. Précisions ..... 54

Stéphanie DAMAREY

**HÔPITAUX** **65**

— La FHF, fer de lance du service public de santé ..... 65

Frédéric VALLETOUX

— Le rapport 2013 de la Cour des comptes sur l'application des lois de financement  
de la Sécurité sociale. Aspects médico-hospitaliers ..... 68

René BARBERYE

**COLLECTIVITÉS TERRITORIALES** **74**

— Mode de gestion des services publics locaux. Le contrôle analogue  
dans les sociétés publiques locales : coup de frein au *in house* ? ..... 74

Benoît FLEURY

— L'encadrement des conditions d'emprunt ..... 78

Sacha DORDEVIC

— Cessions immobilières des collectivités territoriales :  
quel(s) juge(s), quelle(s) responsabilité(s) ? ..... 82

Philippe YOLKA

**HISTOIRE** **86**

— Henri LABEYRIE (1844-1901)  
Percepteur... Trésorier-payeur général... Premier président de la Cour des comptes...  
Un parcours hors norme dans une famille de financiers ..... 86

André GIRAULT

**CHRONIQUE de jurisprudence administrative** **89**

Jean-Luc PISSALOUX

**CHRONIQUE de jurisprudence financière** **104**

Jean-Luc GIRARDI / Pierre ROCCA

**Anciennement La Revue du Trésor**

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL  
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96  
E-mail : gestionfipu@orange.fr  
www.gestionfipu.com



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

Gérard LE GRAND

Rédacteurs en chef adjoints :

Jacques PÉRENNÈS,

Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,  
Marie-Pierre CALMEL, Daniel CASABIANCA,  
Philippe DUFRESNOY, Annick DUMONT,  
Sylvie de GENTILE, Bernard HOUTEER,  
Danièle LAJOURMARD, Michel LE CLAINCHE,  
Michel LEHALLE, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI  
Bernard NICOLAIEFF, Jacques PÉRENNÈS,  
Jacques PERREAU, Jean-Luc PISSALOUX,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,  
Sylvie SANCHEZ, Jacques SPINDLER,  
Claude Suire-REISMAN

Conception et mise en page : Feuilles de *Styl*

Impression : néotipo

N° imprimeur : 201402.0032

Dépôt légal : Mars 2014

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques

- La Revue - au capital de 25 000 €

CPPAP n° 0218T 82762

ISSN 1969-1009

**ABONNEMENTS**

6 numéros par an

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier  
de chaque année.

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent  
que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.



Gestion & Finances Publiques contribue au respect de l'environnement en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue à un imprimeur labellisé Imprim'vert et certifié ISO 14001.

**Des mots qui comptent** 4

**FISCALITÉ** 12

- Le fiscaliste, un juriste comme les autres ..... 12  
Thierry LAMBERT
- Égalité devant l'impôt ou égalité par l'impôt ? ..... 22  
André BARILARI

**COMPTABILITÉ** 28

- La certification des comptes du régime général de la Sécurité sociale par la Cour des comptes : premier bilan et résultats 2012 ..... 28  
Jacques LE GALL (RFC)
- Le rapport de la Cour des comptes d'octobre 2013 : l'évolution des finances locales vers une comptabilité en droits constatés certifiée ..... 34  
Hervé BOULLANGER (RFC)
- Métier d'expert-comptable : que sera le corps professionnel de demain ..... 39  
RFC

**FINANCES PUBLIQUES** 44

- Deux décennies de gestion budgétaire au Canada : austérité, relâchement et modération ..... 44  
Pierre CLICHE
- L'âge d'or des déficits publics, la démocratie en danger ..... 54  
Régis LANNEAU
- Pourquoi et comment passer de l'État providence à de vraies assurances sociales ? .. 60  
Jacques BICHOT

**HÔPITAUX** 67

- Fiabilisation et certification des comptes des établissements publics de santé ..... 67  
Julie LIZOT / Alain LASKAWIEC

**COLLECTIVITÉS TERRITORIALES** 74

- Premier Rapport thématique annuel de la Cour des comptes consacré aux finances publiques locales : un nouvel outil au service du redressement des finances publiques ..... 74  
Benoît FLEURY
- Emprunts toxiques : quelles pistes de sortie après la décision du conseil constitutionnel de décembre 2013 ? ..... 79  
Michel KLOPFER

**HISTOIRE** 86

- 1942-2012 – Gestion des moyens de paiement et exercice d'une activité bancaire dans les finances publiques, entre héritage et modernité : l'âge de la maturité ? ..... 86  
Fabrice LAUVERNIER

**CHRONIQUE de jurisprudence financière** 103

- La Cour des comptes ..... 103  
Stéphanie DAMAREY / Michel LASCOMBE / Xavier VANDENDRIESSCHE



**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

Gérard LE GRAND

Rédacteurs en chef adjoints :

Jacques PÉRENNÈS,

Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,  
Marie-Pierre CALMEL, Daniel CASABIANCA,  
Philippe DUFRESNOY, Annick DUMONT,  
Sylvie de GENTILE, Bernard HOUTEER,  
Danièle LAJOURMARD, Michel LE CLAINCHE,  
Michel LEHALLE, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI  
Bernard NICOLAIEFF, Jacques PÉRENNÈS,  
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,  
Sylvie SANCHEZ, Jacques SPINDLER,  
Claude Suire-REISMAN

Conception et mise en page : Feuilles de Styl

Impression : néotipo

N° imprimeur : 201404.0026

Dépôt légal : Mai 2014

Tirage : 2000 exemplaires

Éditeur :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques

- La Revue - au capital de 25 000 €

CPPAP n° 0218T 82762

ISSN 1969-1009

**ABONNEMENTS**

6 numéros par an

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier

de chaque année.

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.



Gestion & Finances Publiques contribue au respect de l'environnement en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue à un imprimeur labellisé Imprim'vert et certifié ISO 14001.

**GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE - MAP**

**4**

- La stratégie de transformation numérique **Mathieu JEANDRON** ..... 4
- De l'open data au gouvernement ouvert ..... 8
- Les programmes ministériels de modernisation et de simplification ..... 12
- La simplification administrative pour faciliter la vie des entreprises et des citoyens français ..... 16
- L'évaluation des aides en faveur des entreprises : la modernisation de l'action publique face aux impératifs économiques et budgétaires ..... 20  
**Philippe JURGENSEN / Jérôme ITTY**
- Les simplifications, nouveau défi de modernisation pour les ministères économiques et financiers **Laurent de JEKHOWSKY** ..... 25
- De la RGPP à la MAP : ruptures et continuités **Michel LE CLAINCHE** ..... 31
- Chorus : résultats et perspectives **Danièle LAJOURMARD** ..... 35
- Les plateformes de gestion dans Chorus et les apports des services facturiers ..... 40  
**François TANGUY / Alain CAUMEIL**
- La mise en œuvre du SI comptable de l'État Chorus par la gendarmerie de la zone de défense et de sécurité Sud **Colonel Daniel DUPONT** ..... 46
- La qualité des comptes publics : contribution de la DGFiP et de son réseau à la solidité financière des institutions publiques **David PESSAROSSI** ..... 50
- Rôle du Contrôleur budgétaire en région de l'établissement des Budgets Opérationnels de Programme (BOP) au suivi de leur exécution ..... 58  
**Didier JARNIGON**
- La LOLF et la démarche de performance **David BIEVRE** ..... 65

**FINANCES PUBLIQUES - CDC**

**70**

- La statut juridique de la Caisse des dépôts et consignations : de la foi publique au contrôle prudentiel **Benjamin de MAILLARD** ..... 70
- La Caisse des dépôts et consignations dans le premier xx<sup>e</sup> siècle ..... 75  
**Alya AGLAN / Michel MARGAIRAZ / Philippe VERHEYDE**
- La Caisse des dépôts depuis 1945 **Laure QUENNOUELLE-CORRE** ..... 80
- Les délégations régionales de la Caisse des dépôts.  
Histoire de la première génération : 1960-1990 **Joseph DUPLOUY** ..... 85
- Le partenariat entre la DGFiP et la CDC au service de l'intérêt général et du développement économique **Jean-Luc BRENNER** ..... 91
- Les contrôles sur la Caisse des dépôts et consignations et ses activités ..... 102  
**Jean-François BOUDET**
- De l'importance de juguler le déficit de l'État et de la sécurité sociale ..... 110  
**Régis LANNEAU**
- Le capitalisme au cœur de l'État - Compte rendu de lecture - ..... 114  
**Frank MORDACQ**

**HÔPITAUX**

**120**

- Les crises de trésorerie en milieu hospitalier : existe-t-il un antidote ? ..... 120  
**Franck LEVEQUE**

**HISTOIRE**

**128**

- 1942-2012 - Gestion des moyens de paiement et exercice d'une activité bancaire dans les finances publiques: entre héritage et modernité : l'âge de la maturité ? (II) **Fabrice LAUVERNIER** ..... 128

**CHRONIQUE de jurisprudence financière**

**147**

- La Cour des comptes ..... 147  
**Jean-Luc GIRARDI / Pierre ROCCA**

**Anciennement La Revue du Trésor**

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL  
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96  
E-mail : gestionfipu@orange.fr  
www.gestionfipu.com



**ADMINISTRATION**

**Directeur de la publication :**

Jacqueline ESCARD

**Rédacteurs en chef :**

Gérard LE GRAND, MICHEL LE CLAINCHE

**Rédacteurs en chef adjoints :**

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,  
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

Bernard ADANS, René BARBERYE,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI  
Bernard NICOLAIEFF, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude Suire-REISMAN

Conception et mise en page : Feuilles de styl

Impression : néotype

N° imprimeur : 201406.0005

Dépôt légal : Juillet 2014

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques  
- La Revue - au capital de 25 000 €  
CPPAP n° 0218T 82762  
ISSN 1969-1009

**ABONNEMENTS**

6 numéros par an

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.



Gestion & Finances Publiques contribue au respect de l'environnement en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue à un imprimeur labellisé Imprim'vert et certifié ISO 14001.

## FINANCES PUBLIQUES 4

- Extraits de l'Allocution de Didier MIGAUD, prononcée lors de la présentation à la presse du Rapport public annuel 2014 ..... 4
- Le jugement des comptes des comptables publics. Extraits du tome III - *Les activités* Rapport public annuel 2014 de la Cour des comptes ..... 9
- Conclusions du rapporteur public au Conseil d'État sur la Responsabilité Personnelle et Pécuniaire des comptables (21 mai 2014) **Xavier DE LESQUEN** ..... 11
- La Cour des comptes et le Haut Conseil des finances publiques **François ECALLE** ..... 15
- 2007-2014 : les évolutions des chambres régionales des comptes **Gérard TERRIEN**... 20
- Le contrôle de la Cour des comptes exercé sur la Caisse des dépôts **Monique SALIOU** ..... 30
- La certification des comptes des entités publiques : accélérateur de performance ? **Michel PRADA** ..... 35
- L'assurance maladie est-elle encore utile ? **René BARBERYE** ..... 38

## COLLECTIVITÉS TERRITORIALES 42

- Particularités de la responsabilité personnelle et pécuniaire des comptables des collectivités locales **Luc SAÏDJ** ..... 42
- Le contrôle des délégations de service public par les chambres régionales des comptes **Guy DUGUEPEROUX** ..... 48
- Les relations élus/fonctionnaires territoriaux **Denys LAMARZELLE** ..... 53
- Les leviers d'optimisation de la dépense publique locale **Marion PUJAU-BOSQ** ... 58
- Les outils fonciers des collectivités locales **Jacques PERENNES** ..... 68

## GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE 73

- De la fusion comme stratégie à la stratégie post-fusion : la DGFiP, une réforme de l'État **Bernard NICOLAIEFF** ..... 73
- La démarche stratégique de la Direction Générale des Finances Publiques : une stratégie de confiance 2013-2018 **Alexandre GARDETTE / Isabelle PHEULPIN / Nicolas GUYOMAR** ..... 81
- La stratégie numérique de la DGFiP **Audran LE BARON / Béatrice BURG** ..... 86
- Le programme Copernic : bilan d'une décennie pour transformer le système d'information fiscal **Alain LELOUEY / Florence ABELLO / Virginie TOURLIAC** ..... 94
- Les chiffres clés du Rapport 2013 du Médiateur des ministères économiques et financiers **Emmanuel CONSTANS** ..... 100
- Les missions fiscales de la douane, extraits du rapport public annuel 2014 de la Cour des comptes **Jacques PERENNES** ..... 105

## FISCALITÉ 115

- Pourquoi et comment lutter contre la fraude fiscale ? ..... 115  
**Olivier SIMEUDE / Bastien LLORCA**
- La détermination du centre des intérêts vitaux **Isabelle SARR** ..... 119
- La Fiscalité écologique : quelques éclairages sur l'écotaxe **Régis LANNEAU** ..... 125

## HÔPITAUX 129

- Précisions sur la première certification des comptes dans les centres hospitaliers **Cabinet GRANT-THORNTON et Finances Hospitalières** ..... 129

## INTERNATIONAL 133

- Les principales dispositions fiscales de la réforme du système de santé aux États-Unis **Florent TESSON** ..... 133

## HISTOIRE 138

- Le conservateur des hypothèques de 1771 à 2012 **L'AMC** ..... 138

## CHRONIQUE de jurisprudence financière 146

- La Cour des comptes. .... 146  
**Stéphanie DAMAREY / Michel LASCOMBE / Xavier VANDENDRIESSCHE**



**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteurs en chef :

Gérard LE GRAND, MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,  
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

Bernard ADANS, René BARBERYE,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI  
Bernard NICOLAIEFF, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude Suire-REISMAN

Conception et mise en page : Feuilles de styl

Impression : neotype

N° imprimeur : 201408.0009

Dépôt légal : Septembre 2014

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques  
- La Revue - au capital de 25 000 €  
CPPAP n° 0218T 82762  
ISSN 1969-1009

**ABONNEMENTS**

6 numéros par an

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.



Gestion & Finances Publiques contribue au respect de l'environnement en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue à un imprimeur labellisé Imprim'vert et certifié ISO 14001.

**COMPTABILITÉ : NORMES ET PRATIQUES COMPTABLES DANS LA SPHÈRE PUBLIQUE 3**

- Préface – Michel PRADA ..... 3
- Faut-il viser une harmonisation européenne des comptabilités publiques ? – Jean-Paul MILOT ..... 4
- L'évolution de la comptabilité des organismes publics depuis la LOLF – Danièle LAJOURMARD ..... 10
- Les 4 ans d'activité du CNoCP – Marie-Pierre CALMEL ..... 15
- La qualité des comptes des administrations publiques, assujettis à la certification par un commissaire aux comptes – Dominique PANNIER ..... 25
- Contrôle interne et gestion des risques au sein du secteur public local : état des lieux et enjeux – Alexandre EVIN-LECLERC ..... 29
- Le contrôle interne : outil de gestion des risques et levier de performance. Enjeux et spécificités de sa mise en œuvre dans le secteur public  
Nicolas GASNIER-DUPARC / Brigitte VAIRA-BETTENCOURT ..... 34
- Les normes comptables européennes du secteur public (EPSAS), un enjeu de la gouvernance économique et financière de l'Union – Danièle LAMARQUE ..... 44
- La normalisation internationale, actualité de l'IPSAS Board – Guy PIOLÉ ..... 49
- Comptabilité et droit public : présentation du projet de recherche entre le CNoCP et le CRDP de Nanterre – Aurélien CAMUS / Sébastien KOTT / Lionel ZEVOUNOU ..... 54

**FISCALITÉ 59**

- Un centenaire encore immature : l'impôt sur le revenu – André BARILARI ..... 59
- Lutte contre la fraude et l'évasion fiscales : chronique de l'année 2013  
Hervé ISRAËL / Hugo MATRICON ..... 65

**COLLECTIVITÉS TERRITORIALES 71**

- L'Agence France Locale : un outil conçu par et pour les collectivités territoriales  
Olivier LANDEL ..... 71
- Un outil d'évaluation au service des collectivités territoriales : le suivi individuel des entreprises bénéficiant d'aides publiques – Mathieu MANIACI ..... 75
- L'évolution depuis 20 ans des outils de gestion des collectivités locales au regard des dimensions économique (et financière), sociale et politique de l'action publique locale – Éric PORTAL ..... 77

**FINANCES PUBLIQUES 83**

- L'équilibre financier de la Sécurité sociale et la contribution sociale généralisée, ou « à l'impossible nul n'est tenu » – Aurélie DORT ..... 83
- Existe-t-il un bon taux de dépenses publiques dans le PIB ? – Jean-Marc DANIEL ..... 93
- Extraits du message du Procureur Général (Rapport d'Activité 2013 de la Cour des comptes) – Gilles JOHANET ..... 97
- Recommandations du Conseil européen du 2 Juin 2014 sur les programmes de réforme et de stabilité de la France ..... 98
- Nécessité et difficultés du redressement de nos comptes publics – Paul HERNU ..... 100
- Communiqué de presse émanant de la Cour des comptes lors de la publication de son rapport annuel sur la situation et les perspectives des finances publiques – 17 Juin 2014 ..... 109
- Extraits de la lettre introductive au Rapport annuel de la Banque de France, exercice 2013 – Christian NOYER ..... 112

**GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE 114**

- Modernisation de l'action publique : quand le Think Tank Terra Nova sonne la charge ! – Benoît FLEURY ..... 114
- Développer le pilotage stratégique et la mesure des actifs immatériels des entités publiques – Kristof DE MEULDER ..... 118

**HÔPITAUX 124**

- Comment stabiliser la dette des établissements publics de santé ? – René BARBERYE ..... 124

**HISTOIRE 130**

- Rencontre avec un TPG atypique – Vincent RAUDE ..... 130

**CHRONIQUE de jurisprudence financière 134**

Jean-Luc GIRARDI / Pierre ROCCA



**ADMINISTRATION**

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteurs en chef :

Gérard LE GRAND, MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,  
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

**COMITÉ DE RÉDACTION**

Bernard ADANS, René BARBERYE,  
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,  
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,  
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,  
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,  
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,  
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,  
Danièle MOUGINOT DE BLASI  
Bernard NICOLAIEFF, Jacques PERREAULT,  
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,  
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,  
Jacques SPINDLER, Claude Suire-REISMAN

Conception et mise en page : Feuilles de style  
03 81 87 67 52

Impression :

Dépôt légal : Novembre 2014

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :

Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques  
- La Revue - au capital de 25 000 €  
CPPAP n° 0218T 82762  
ISSN 1969-1009

**ABONNEMENTS**

6 numéros par an

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent  
que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

<b>FINANCES PUBLIQUES</b>	<b>4</b>
— Comptes de l'État : l'entrée de la réforme comptable dans sa phase de maturité ... David LITVAN / François TANGUY	4
— Le secteur public : audit et certification des comptes Christian LIBÉROS / Philippe MASSONNAT / Philippe GATTA	14
— LOLF et mesure de la performance Florian MAUGARD	18
— Regard sur l'activité et les décisions de la Cour de discipline budgétaire et financière depuis 2009 Christian CARCAGNO	24
— Le réseau de la DGFiP et les aides aux entreprises Éric BARBIER	30
<b>FISCALITÉ</b>	<b>42</b>
— Le repérage de la fraude fiscale grâce au datamining Cécile VANDAMME	42
— Fiscalité locale et entreprises, rapport du Conseil des prélèvements obligatoires (CPO) de mai 2014 Jacques PÉRENNÈS	46
— Actualités de la lutte contre la fraude Jacques PÉRENNÈS	49
— Fiscalité et pistes de réforme Philippe LUPPI	55
— Les bénéficiaires de la pragmatique révision de la valeur locative des locaux à usage commercial ou professionnel Marie-Christine STECKEL-ASSOUÈRE	67
<b>GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE</b>	<b>74</b>
— L'offre de service de la Direction régionale d'Île-de-France aux établissements publics nationaux Alain CAUMEIL	74
— Contrôle de gestion dans l'administration d'État : état des lieux et perspectives .. Philippe LATASTE	81
— Le contrôle hiérarchisé de la dépense Gilles DESHAYES	84
<b>LES ÉCOLES DE FORMATION DU SECTEUR PUBLIC :</b>	
— Une formation rénovée, creuset de la culture commune Direction générale des Finances Publiques Anne-Pascale SEILLAN-PETIT / Thierry CHASSAT	90
— Diversifier les recrutements de l'ENM pour garantir la vitalité de la magistrature .. Xavier RONSIN	95
— La formation des cadres territoriaux Vincent POTIER	99
<b>COLLECTIVITÉS TERRITORIALES</b>	<b>103</b>
— La loi organique n°2004-758 du 29 juillet 2004 relative à l'autonomie financière des collectivités territoriales : réflexions critiques sur une loi controversée..... Vincent DUSSART	103
— Observations sur l'autonomie financière des collectivités territoriales (1 <sup>re</sup> partie) .. Joël BOUDINE	108
— La réduction des déficits publics, quelle participation pour les collectivités locales ? Les préconisations du Rapport Malvy-Lambert Benoît FLEURY	115
<b>COMPTABILITÉ</b>	<b>119</b>
— La comptabilité générale par destination de la dépense ou l'information sectorielle dans les comptes de l'État Frank MORDACQ	119
<b>ÉCONOMIE</b>	<b>126</b>
— Le transport ferroviaire régional de voyageurs, quel(s) financement(s) pour quel(s) service(s) ? Messaoud SAOUDI	126
— Corriger les inégalités de patrimoine par l'impôt ? Une analyse du livre de Thomas Piketty, <i>Le capital au XXI<sup>e</sup> siècle</i> Grégoire LE BARS	131
<b>HISTOIRE</b>	<b>138</b>
— L'invention de l'impôt sur le revenu en Russie Natalia PLATONOVA	138
<b>INTERNATIONAL</b>	<b>145</b>
— Les règles fiscales applicables aux principales organisations politiques aux États-Unis Florent TESSON	145
<b>CHRONIQUE de jurisprudence financière</b>	<b>151</b>
— La Cour des comptes..... Stéphanie DAMAREY / Michel LASCOMBE / Xavier VANDENDRIESSCHE	151