

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



ADMINISTRATION

Directeur de la publication :

Jacqueline ESCARD

Rédacteur en chef :

MICHEL LE CLAINCHE

Rédacteurs en chef adjoints :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTER,
Jacques PÉRENÈS, Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADANS, René BARBERY,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROUILLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

COMITÉ SCIENTIFIQUE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Conception et mise en page : Feuilles de styl
03 81 87 67 52

Impression :
Imprimerie Chirat
N°

Imprimé en France

Dépôt légal : Juillet 2015

Tirage : 2500 exemplaires

Éditeur :
Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques
- La Revue - au capital de 25 000 €
CPPAP n° 0218T 82762
ISSN 1969-1009



ABONNEMENTS

6 numéros par an/Versions papier et numérique

Métropole : 150 € (TTC)

DOM : 180 € (TTC)

TOM et étranger : 200 € (TTC)

Abonnement de janvier à décembre

Prix du numéro : 25 €

Les articles publiés dans La Revue n'engagent
que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

FINANCES PUBLIQUES 3

Dossier : Les finances publiques au concours d'entrée à l'ENA : la réforme

- La nouvelle place des finances publiques aux concours d'entrée à l'ENA É. DOUAT 4
- Extraits des rapports des jurys sur les épreuves 2013 et 2014 de finances publiques... 7
- Extrait de l'arrêt du 16 avril 2014 11
- Note de conseils aux centres de préparation aux concours 13

- Les 10 ans de la réingénierie des processus financiers de l'État : quels enseignements pour l'action publique aujourd'hui ? F. MORDACQ / H. VERDIER... 18
- Les relations entre l'État et les sociétés concessionnaires d'autoroutes Y. BROUSSOLLE 22

FINANCES LOCALES 28

- L'investissement public local 2015-2017 : le temps de l'incertitude R. DEGRON. 28
- Experts-comptables et collectivités locales : une complémentarité pour servir l'intérêt général ! P. ARRAOU 38
- La Métropole de Lyon : modèle ou contre-modèle institutionnel et financier ? M. SAOUDI 45

FINANCES SOCIALES 50

- Les coûts de gestion de l'assurance-maladie
Inspections générales des finances et des affaires sociales 50

COMPTABILITÉ 54

- Le décret GBCP, une échéance proche et des évolutions fondamentales pour les opérateurs de l'État J.-C. SAVINEAU 54

FISCALITÉ 60

- Promotion du civisme fiscal et nouvelles orientations du contrôle fiscal D. URY 60
- Fiscalité du numérique J. CHARRIÉ / L. JANIN 67

GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE 74

Dossier : La déontologie des fonctionnaires

- La déontologie : passer concrètement de la discipline à la prévention, une ambition ! C. BAULINET 75
- La gestion des cadres supérieurs des ministères économiques et financiers au prisme de la déontologie M. ESTOURNET 81

FOCUS Le passage des agents de l'État dans le secteur privé 87

- Le projet de loi relatif à la déontologie et aux droits et obligations des fonctionnaires – Entretien avec Marc FIROUD 92

- Panorama international de l'évaluation des agents publics J.-F. ADRIAN / V. MADUPONT 96

INTERNATIONAL 103

- La fourniture des services publics par les PPP en Algérie : le gap institutionnel K. MOULAI 103

Chroniques

— **REPÈRES**

SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES

- Avril-Mai 2015 112

- **BIBLIOGRAPHIE** 126

- **JURISPRUDENCE ADMINISTRATIVE** 128

J.-L. PISSALOUX

- **JURISPRUDENCE FINANCIÈRE** 136

La Cour des comptes

S. DAMAREY / M. LASCOMBE / X. VANDENDRIESSCHE

Anciennement La Revue du Trésor

16 rue Berthollet - Arcueil 3 - 94110 ARCUEIL
Tél. 01 41 24 23 90 - Fax 01 41 24 23 96
E-mail : gestionfipu@orange.fr
www.gestionfipu.com



ADMINISTRATION

Responsible Editor :

Jacqueline ESCARD

Editor in chief :

MICHEL LE CLAINCHE

Assistants chief editors :

Jean-Luc ALBERT, Bernard HOUTEER,
Jacques PÉRENNÈS, Jean-Luc PISSALOUX

EDITORIAL COMMITTEE

Bernard ADANS, René BARBERYE,
Jean-Louis BOURGEON, Marie-Pierre CALMEL,
Daniel CASABIANCA, Philippe DUFRESNOY,
Annick DUMONT, Sylvie de GENTILE,
Sébastien KOTT, Danièle LAJOURMARD,
Michel LEHALLE, Marc LEROY, Bernard LIMAL,
Didier MAUPAS, Philippe MAZUEL,
Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERREAULT,
Christian RATEL, Jean-Yves RAUDE,
Charles-Henri ROULLEAUX-DUGAGE,
Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN

SCIENTIFIC COMMITTEE

François CAILLETEAU, Véronique CHANUT,
Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER,
Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT,
Gérard LE GRAND, Didier MAUPAS,
William NAHUM, Claude PRADEL,
Paul-Henry WATINE

Model : Feuilles de Styl[®]
03 81 87 67 52

Printing :
Imprimerie Chirat
N°
Printed in France

Legal deposit : July 2015

Edition : 2500 copies

Editor :
Sarl Les Éditions Gestion et Finances Publiques
- La Revue - with a capital of 25.000 €
CPPAP n° 0218T 82762
ISSN 1969-1009



SUBSCRIPTIONS

6 issues a year/Paper and digital versions
Metropolitan France : € 150
DOM : € 180
TOM and foreign : € 200
Subscriptions take date as from January
1st every year.
Price of the issue: 25 €

Articles in the Revue represent
the authors' views only

© Partial reproduction or display of this publi-
cation by any process without the consent of
the author or his successors in interest is
punishable as a criminal offense pursuant to
Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

PUBLIC FINANCES

3

A case: Public finances at the École Nationale d'Administration entrance examination: which changes will come about

- The new place of public finances at the École Nationale d'Administration entrance examination É. DOUAT 4
- Extracts from the reports delivered by the selection panels concerning the 2013 and 2014 public finance exams 7
- Extracts from the ruling dated 16th of April 2014 11
- Guidance notes meant for exam preparation centres 13

- 10 years spent on reengineering State financial procedures: what have we learnt for public action nowadays? F. MORDACQ / H. VERDIER 18
- Relations between the State and highway concession companies Y. BROUSSOLLE 22

LOCAL FINANCES

28

- Local public investment over 2015-2017: the time has now come for doubts to arise R. DEGRON 28
- Chartered accountants and local authorities: these work hand in hand to serve the public interest! P. ARRAOU 38
- The Lyon metropolitan city: would it be termed as an institutional and financial model or as a counter-model? M. SAOUDI 45

SOCIAL FINANCES

50

- Sickness insurance management costs General Finance and Social Affairs Inspectorates 50

ACCOUNTING ISSUES

54

- The GBCP (Public Budgetary and Accounting Management) decree will soon come into effect and will lead to fundamental changes for public players J.-C. SAVINEAU 54

TAXATION ISSUES

60

- Promoting fiscal civic-mindedness and recent trends in tax inspection actions D. URY 60
- Digital technology taxation issues J. CHARRIÉ / L. JANIN 67

ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANIZATION

74

A case: Civil servants' ethic

- Ethics: how to make a concrete move from discipline towards preventive action, some ambition! C. BAULINET 75
- Management by economic and financial ministry senior executives seen through the prism of ethics M. ESTOURNET 81

FOCUS: Civil servants transferring to the private industry sector

87

- The draft bill concerning ethics as well as rights and obligations applying to civil servants - Interview with Marc FIROUD 92

- An international overview of the methods used to evaluate public agents J.-F. ADRIAN / V. MA-DUPONT 96

INTERNATIONAL ISSUES

103

- The providing of public services by private and public partnerships in Algeria: the institutional gap K. MOULAI 103

News columns

SOME BENCHMARKS ON PUBLIC FINANCE MANAGEMENT

- April-May 2015 139

- **BIBLIOGRAPHY** 150

- **ADMINISTRATIVE LEGAL DEVELOPMENTS** **152**
J.-L. PISSALOUX

- **FINANCIAL LEGAL DEVELOPMENTS** **136**

- The French Cour des comptes
S. DAMAREY / M. LASCÔMBE / X. VANDENDRIESSCHE