

LA REVUE DU TRÉSOR

86^e année - n° 1 - janvier 2006



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Mme Claudine OFFERMANS,
Jean-Claude PAGAT, Michel PAGÉS,
Jacques PERREAULT, Pierre-François PINAUD,
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fa** fabrique imprimur
N° Imprimeur : 13258-1-2006
Dépôt légal : janvier 2006

Tirage : 7 000 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)

TOM et étranger : 80 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 12 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

| | PAGES |
|---|--|
| éditorial | |
| | Gérard LE GRAND 2 |
| international | |
| La normalisation comptable internationale pour le secteur public : une réussite encore méconnue, mais de larges défis encore à surmonter | Philippe ADHÉMAR 3 |
| europe | |
| Les agences communautaires | Vincent RAUDE 7 |
| france | |
| Perspectives de croissance en France : pas plus brillantes en 2006 que celles de l'Allemagne ou de l'Italie et une amélioration en 2007 ? | Patrick ARTUS 14 |
| La consignation : un service simple et efficace présentant de nombreuses applications pour les personnes morales de droit public | Nathalie GILLY 18 |
| collectivités territoriales | |
| La dématérialisation dans le monde hospitalier <i>(suite du compte rendu de la journée d'échanges directeurs généraux de CHU et trésoriers-payeurs généraux/receveurs des finances du 20 mai 2005)</i> | 22 |
| La face cachée de la territoriale | Denys LAMARZELLE 27 |
| chronique de jurisprudence financière | |
| Le Conseil d'Etat | Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 31 |
| La Cour des comptes | Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 41 |
| documentation | |
| Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires | Jean CONVERT 66 |
| informations | |
| Varia : Où en est l'économie de l'Argentine, après la crise qui l'a frappée ? | Philippe MARCHAT 75 |
| Nécrologie : Armand BIZAGUET nous a quittés | André GIRAULT 81 |
| Carnet de la Revue | 83 |
| Il y a 50 ans | Robert CHOPIN 84 |
| Bibliographie | Jean-Michel CHASSAGNE 87 |

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

LA REVUE DU TRÉSOR

86^e année - n° 2 - février 2006



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Mme Claudine OFFERMANS,
Jean-Claude PAGAT, Michel PAGÉS,
Jacques PERREAULT, Pierre-François PINAUD,
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° Imprimeur : 13264-2-2006
Dépôt légal : février 2006

Tirage : 7 000 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)

TOM et étranger : 80 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 12 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

éditorial

Gérard LE GRAND

90

finances publiques

Réflexions sur la gouvernance des programmes
(méthodes, outils, procédures
à la disposition des responsables de programme
afin de mobiliser les réseaux déconcentrés)

André BARILARI

91

La démarche des budgets opérationnels de dépense (BOP) :
une gestion publique en prise directe
avec les réalités des services et des territoires

Alexandre MONTAY et Marc SIMMONY

95

Qualité comptable et contrôle interne comptable
dans le cadre de la LOLF (1^{re} partie)

Alain CAUMEIL

99

COPERNIC : point d'étape à mi-parcours

Patrick DAIHLÉ

104

Nullité du recours à la procédure d'avis à tiers détenteur
pour le recouvrement de taxes syndicales
(conclusions sur l'affaire Daniel Lebon)

Didier ARTUS

107

Un projet d'envergure : SEQUOIA ou la refonte
du système d'information des ressources humaines

Alain BEUZELIN

110

organisation administrative

La réforme du cadre d'intervention du Trésor Public
en matière de prévention et de traitement
des difficultés des entreprises

Michel CLAIX, Denis ROGÉ et Karine COQUET

111

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Patrick SITBON

118

Le Conseil d'Etat

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE

142

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX

152

informations

Carnet de la Revue

160

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE

160

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

LA REVUE DU TRÉSOR

86^e année - n° 3-4 - mars-avril 2006



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Mme Claudine OFFERMANS,
Jean-Claude PAGAT, Michel PAGÉS,
Jacques PERREAULT, Pierre-François PINAUD,
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° Imprimeur : 13276-3-2006
Dépôt légal : mars 2006

Tirage : 7 000 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)

TOM et étranger : 80 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 12 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

éditorial

Gérard LE GRAND 162

international

L'assistance technique internationale Daniel MOREL 163

L'Office européen de lutte antifraude Vincent RAUDE 169

finances publiques

L'avenir du régime de responsabilité personnelle
et pécuniaire (RPP) des comptables publics :
le point de vue du directeur général
de la Comptabilité publique Jean BASSÈRES 174

Qualité comptable et contrôle interne comptable
dans le cadre de la LOLF (2^e partie) Alain CAUMEIL 177

Apparition et développement
du droit financier comparé Lucile TALLINEAU et Stéphanie FLIZOT 184

finances sociales

La certification des comptes des branches
du régime général de la Sécurité sociale Christian THALAMY 188

Le Conseil constitutionnel et les finances sociales Jean-Luc PISSALOUX 191

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 197

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires Jean CONVERT 221

informations

Il y a 50 ans Robert CHOPIN 225

Bibliographie Jean-Michel CHASSAGNE 228

PAGES

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Mme Claudine OFFERMANS,
Jean-Claude PAGAT, Michel PAGÈS, Jacques PÉRENÈS
Jacques PERREAULT, Pierre-François PINAUD,
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression **fa** fabrique imprimur
N° Imprimeur : 13294-5-2006
Dépôt légal : mai 2006

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)
TOM et étranger : 80 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 12 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

finances publiques

| | | |
|---|---|------------|
| La Direction des grandes entreprises, « laboratoire industriel » d'une nouvelle administration fiscale | Philippe MOUTIÉ | 236 |
| La rénovation du contrôle de la dépense publique | Eric SALAUN | 240 |
| Le contrôle interne comptable dans le cadre de la nouvelle constitution financière de l'Etat | Alain JOSSERAND | 243 |
| Civisme fiscal et « compliance » : la gestion de la relation aux contribuables dans l'OCDE | Philippe DUFRESNOY | 245 |
| La loi de règlement, victime collatérale de la guerre de 1870 | Matthieu CONAN | 248 |
| Contrats publics de recrutement : les nouvelles modalités de renouvellement issues de la loi du 26 juillet 2005 | Sophie MACAIRE Dominique PAGEAUD et Vincent PETIT | 253 258 |

europe

| | | |
|---|--------------|-----|
| L'impact de l'Union européenne sur les finances de l'Etat et des collectivités territoriales | Loïc LEVOYER | 260 |
|---|--------------|-----|

collectivités publiques

| | | |
|---|------------------|-----|
| La tarification à l'activité (T2A) dans le secteur hospitalier public | René BARBERYE | 264 |
| Consolidation des comptes et secteur public local, difficultés passagères ou antinomie révélée ? | Sébastien ROCHER | 268 |
| La culture cadre dans la Fonction publique territoriale | Denys LAMARZELLE | 272 |
| Un exemple de dématérialisation des « bulletins » de paye (Essonne) | | 275 |

économie

| | | |
|------------------------------------|------------------|-----|
| Argent, libéralisme, modernisation | Philippe MARCHAT | 276 |
|------------------------------------|------------------|-----|

chronique de jurisprudence financière

| | | |
|-------------------------------------|--------------------------------|-----|
| Les chambres régionales des comptes | Pierre ROCCA et Patrick SITBON | 281 |
|-------------------------------------|--------------------------------|-----|

chronique de jurisprudence constitutionnelle financière

| | | |
|---|--------------------|-----|
| Le contrôle de constitutionnalité de la loi rectificative pour 2005 | Jean-Luc PISSALOUX | 301 |
|---|--------------------|-----|

documentation

| | | |
|--|--------------|-----|
| Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires | Jean CONVERT | 304 |
|--|--------------|-----|

informations

| | | |
|---------------|---------------|-----|
| Bibliographie | André GIRAULT | 308 |
|---------------|---------------|-----|

Supplément : Tables 2000-2004 de la Chronique de jurisprudence financière.

Encart : Les receveurs généraux des finances, par Pierre-François PINAUD.

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

LA
REVUE
DU TRÉSOR

86^e année - n° 6 - juin 2006



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Mme Claudine OFFERMANS,
Jean-Claude PAGAT, Michel PAGÈS, Jacques PÉRENNÈS
Jacques PERREAULT, Pierre-François PINAUD,
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression **fa** fabrique imprimur
N° Imprimeur : 13303-6-2006
Dépôt légal : juin 2006

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)
TOM et étranger : 80 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €
*L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.*

Prix du numéro : 12 €

*Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.*

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

europa

- Les systèmes de gestion et de contrôle des fonds
structurels européens : théorie et pratique, enjeux à venir **Jean-Pierre JOCHUM** 311
- L'accompagnement par la DGCP
de la réforme de la gouvernance financière
au sein de l'administration roumaine **Laurent ALAPHILIPPE** 316

finances publiques

- Un grand texte oublié :
l'ordonnance royale du 31 octobre 1839 **Jean LE BIHAN** 325

collectivités territoriales

- La réunification du régime du contrôle budgétaire
des collectivités locales (note sous CE, sect., 18 novembre 2005,
Société fermière de Camporolo et autre) **Pierre MOUZET** 331
- Le comptable public n'a plus l'obligation générale
d'appliquer les actes administratifs exécutoires
(note sous CE, 8 juillet 2005, Ministre de l'Économie, des Finances
et de l'Industrie c/ M. Basserie et M. Caffart, req. n° 263254) **Aline KUREK** 338

organisation administrative

- Une fondation reconnue d'utilité publique,
la Fondation Hôpitaux de Paris - Hôpitaux de France **Jean MONTPEZAT** 343

collectivités publiques

- Évolution des effectifs des collectivités territoriales 348

chronique de jurisprudence financière

- La CEDH : l'affaire Martinie **Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE** 350
La Cour des comptes **Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE** 362

chronique de jurisprudence constitutionnelle financière

- Le contrôle de constitutionnalité
de la loi de finances pour 2006
(commentaire de la décision n° 2005-530 DC
du 29 décembre 2005) **Jean-Luc PISSALOUX** 370

documentation

- Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires **Jean CONVERT** 381

informations

- Varia : « Connétables et Maréchaux de France » ;
« Grands officiers de la Maison des Rois de France » **André GIRAULT** 390
Bibliographie **Jean-Michel CHASSAGNE** 391

Encadré p. 324 : Cycle de perfectionnement en management public.

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERY, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Mme Claudine OFFERMANS,
Jean-Claude PAGAT, Michel PAGÈS, Jacques PÉRENNÈS
Jacques PERREAULT, Pierre-François PINAUD,
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimerie
N° imprimeur : 13316-7-2006
Dépôt légal : juillet 2006

Tirage : 13 000 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)
TOM et étranger : 80 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

E-mail : info@revuedutresor.com

SOMMAIRE

avant-propos

Dominique de VILLEPIN

395

éditorial

Gérard LE GRAND et Jean-Luc PISSALOUX

397

introduction

Jean-François COPÉ

399

articles d'ouverture

La genèse de la loi organique
relative aux lois de finances vue du Sénat

Alain LAMBERT

401

La germination de la loi organique
relative aux lois de finances

Didier MIGAUD

403

Le témoignage d'un parlementaire
sur le bon usage de la LOLF

Gilles CARREZ

408

La mise en œuvre de la LOLF :
dernière étape avant la certification

Philippe SEGUIN

410

Réflexions sur la réforme du budget de l'Etat

Etienne DOUAT

412

Que pouvons-nous apprendre des autres ?
Les programmes et le management

Sylvie TROSA

419

La LOLF et le Parlement

Michel LASCOMBE

425

La LOLF et le Conseil constitutionnel

Xavier VANDENDRIESSCHE

429

nouvelle architecture budgétaire et démarche de performance

Une nouvelle architecture budgétaire
au service d'une démarche de performance

Philippe JOSSE

431

Le CIAP, une structure originale d'audit interne
au service de la LOLF

Pierre LUBEK

433

La préparation des lois de finances dans le cadre de la LOLF

Julien DUBERTRET

437

Le responsable de programme :
une réalité en construction

Brice LANNAUD et Claudia FERRAZZI

441

La performance dans le cadre de la LOLF

Xavier HÜRSTEL

446

L'analyse des coûts des actions de l'Etat

Bruno JACQUET

450

ambitions et enjeux de la nouvelle comptabilité de l'état

La DGCP et la LOLF :
l'ambition de placer la nouvelle dimension comptable
au cœur de la réforme de l'Etat

Dominique LAMIOT

454

L'évolution de la fonction comptable dans le cadre de la LOLF

Nathalie MORIN

458

Le volet comptable de la LOLF :
la préparation de la certification des comptes de l'Etat

David LITVAN

465

Le nouveau référentiel comptable de l'Etat,
une architecture normative au sein de la cohérence technique
et de la transparence financière

Eric NOUVEL

470

Le bilan d'ouverture de l'Etat

François TANGUY

477

Le service facturier, l'innovation au service de l'efficacité

Adèle LIEBER

484

La gestion des risques comptables
par les services du Trésor Public

Alain CAUMEIL

486

La mutation des contrôles : une révolution silencieuse

Didier MAUPAS

490

Des normes imposées par la loi ou une convergence
vers des principes comptables universels

Philippe PEUCH-LESTRADE

494

articulation des acteurs de la lolf

| | | |
|---|---------------------------------------|-----|
| LOLF et performance à la DGI | Bruno PARENT | 497 |
| La douane et la LOLF | François MONGIN | 498 |
| La préparation et la conduite des programmes de l'enseignement scolaire | Roland DEBBASCH | 500 |
| Témoignage d'un responsable de programme | Jean GAEREMYNCK | 502 |
| La LOLF à la protection judiciaire de la jeunesse (PJJ) | Michel DUVETTE | 504 |
| Une nouvelle fonction financière à la Défense | Jean-Baptiste GILLET | 506 |
| Interview de M. CANEPA, secrétaire général du MIAT | | 510 |
| Présentation du rapport du groupe de travail préfets / TPG sur la mise en œuvre de l'avis du préfet sur les projets de BOP territoriaux | Didier MAUPAS, Claude REISMAN | 513 |
| La LOLF et la conduite de politiques publiques territoriales | Jean-Yves RAUDE et Pascal ALBERTINI | 516 |
| Les pensions et la LOLF | Jean-Louis ROUQUETTE | 521 |
| La mise en place des services de contrôle budgétaire et comptable ministériel | Jean-Louis NINU et Gilbert TOULGOAT | 523 |
| Les frais de justice et la LOLF | Bruno STEINMANN | 527 |
| La mise en place de l'un des BOP de la DRE Bourgogne en 2006 | Evelyne SAUVAGE | 529 |
| La LOLF, un pas vers un véritable outil de pilotage des politiques publiques à travers le budget de l'Etat | Pascale HUMBERT et Christophe POUPARD | 530 |
| Les opérateurs de l'Etat : une problématique nouvelle dans l'exécution de la LOLF | Alain TURC | 533 |
| Les opérateurs publics : le point de vue d'un agent comptable | Bernard ADANS | 536 |
| L'Ecole de la LOLF : des formations pour préparer et accompagner la mise en œuvre de la réforme budgétaire | Philippe BLUMENFELD | 539 |

environnement informatique

| | | |
|---|--|-----|
| L'informatique et la LOLF : les systèmes d'information au service de la réforme de la gestion publique | Bernard LIMAL | 541 |
| Des outils au service de la LOLF : ARPEGE et OPUS, applications du ministère de la Culture et de la Communication | Marie-Christine LABOURDETTE et Claire CHATON-AUBEY | 546 |
| DESCARTES : le tableau de bord du trésorier-payeur général | Nicolas FLAMENT | 548 |

lolf et modernisation

| | | |
|--|-----------------------|-----|
| LOLF et modernisation de l'Etat | Franck MORDACQ | 553 |
| La gestion des ressources humaines dans le cadre de la LOLF | William MAROIS | 556 |
| Le réseau des missions économiques et la LOLF | Xavier MUSCA | 559 |
| L'articulation LOLF et CPP | Dominique LAMIOT | 563 |
| Dialogue de gestion et performance | Nathalie ROUX | 567 |
| Réconcilier finances et performances | Jean-Jacques FRANÇOIS | 572 |
| Des politiques publiques à la performance de l'Etat : la nouvelle ambition de l'évaluation | Christophe SINNASSAMY | 575 |

conclusion

| | | |
|---------------------|----------------|-----|
| La LOLF et la durée | André BARILARI | 579 |
|---------------------|----------------|-----|

annexe

| | | |
|--|--|-----|
| Extrait de la loi organique n° 2001-692 du 1 ^{er} août 2001 relative aux lois de finances | | 583 |
|--|--|-----|



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Mme Claudine OFFERMANS,
Jean-Claude PAGAT, Michel PAGÈS, Jacques PÉRENNÈS
Jacques PERREAULT, Pierre-François PINAUD,
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fi** fabrique imprimur
N° Imprimeur : 13328-8-2006
Dépôt légal : août 2006

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)

TOM et étranger : 80 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 12 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
revuedutresor@wanadoo.fr
info@revuedutresor.com

SOMMAIRE

PAGES

économie

La gouvernance d'entreprise

Jean-Louis CHAUSSENDE

587

finances publiques

La doctrine des finances publiques en France
à la fin du XIX^e siècle et au début du XX^e siècle

Gilbert ORSONI

590

Pour une généalogie de la LOLF à travers le séminaire
« Histoire de la gestion des finances publiques
de 1815 à nos jours »

Philippe MASQUELIER

595

collectivités publiques

Vers la mise en œuvre d'une loi organique
relative aux lois de finances hospitalières

Jean-Paul SEGADE

597

La valorisation des comptes du secteur public local
par la DGCP et le réseau du Trésor Public

Renaud ROUSSELLE

600

Fiscalité mixte : un premier bilan

Yann DOYEN et Pierre GIRARD

603

L'effet de la transaction

sur la procédure de gestion de fait

Pierre ROCCA et Patrick SITBON

609

organisation administrative

La réforme en douane

François MONGIN

612

Contrôles ou contrôle interne ?

Contribution au déploiement du nouveau contrôle
budgétaire et comptable ministériel

Laurent PAUMELLE

616

Le contrôle de la compétence du signataire
d'un marché public

Louis RENOUARD

624

histoire

La politique budgétaire de Bonaparte
à travers les comptes du Trésor Public

Pierre BRANDA

627

étranger

Chypre : un état européen très particulier

Philippe MARCHAT

633

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Patrick SITBON

640

documentation

Réponses ministérielles

aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT

660

informations

Carnet de la Revue

669

Varia : le château de Brézé

André GIRAULT

670

Bibliographie

André GIRAULT

671

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

LA REVUE DU TRÉSOR

86^e année - n° 10 - octobre 2006



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,
Michel PAGÉS, Jacques PÉRENNES,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur

N° imprimeur : 13336-10-2006

Dépôt légal : octobre 2006

Tirage : 6 500 exemplaires

Éditeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)

TOM et étranger : 80 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 12 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
revuedutresor@wanadoo.fr
info@revuedutresor.com

SOMMAIRE

éditorial

Gérard LE GRAND 674

état

Les professions judiciaires et juridiques en France

Jean QUINTARD 675

Le Service central de prévention de la corruption :
une mission préventive au cœur du dispositif français
de lutte contre la corruption

Michel BARRAU 680

organisation administrative

L'audit interne dans les administrations publiques :
une évolution profonde des métiers du contrôle
dans de nombreux pays

David BRUSSELLE 684

Le management des ressources humaines
dans l'administration française : le chantier est devant nous

Jean PLANET 686

La dématérialisation des documents « papier »
dans la chaîne comptable et financière

Alain FOUCRET et Emmanuel SPINAT 688

Un exemple d'administration électronique « partagée » :
la dématérialisation des pièces justificatives
des marchés publics sur le portail e-Bourgogne

Bernard DOMEYNE,
Louis-François FLERI,
Alain FOUCRET, Emmanuel SPINAT
et Florence TRINH 692

collectivités territoriales

La gestion du personnel des établissements publics de santé

René BARBERYE 697

Les collectivités locales ont-elles encore
des marges de manœuvre financières ?

Michel KLOPFER 701

Le juge administratif et l'insincérité d'un budget communal

Frédéric DIEU 706

Collectivités et entreprises : la rencontre des cultures

Denys LAMARZELLE 708

fiscalité

Les attributions des directions des services fiscaux
des chefs-lieux de régions

Jean-Claude AVISSE 711

La solidarité en matière fiscale :
vers la fin de l'exorbitance du droit fiscal

Laurent ARGENTIERI 715

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 726

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX 746

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT 753

informations

Varia : « La France, terre d'élection des arts premiers

André GIRAULT 760

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

LA REVUE DU TRÉSOR

86^e année - n° 11 - novembre 2006



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,
Michel PAGÉS, Jacques PÉRENNES,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° imprimeur : 13343-11-2006
Dépôt légal : novembre 2006

Tirage : 6 000 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)
TOM et étranger : 80 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 12 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
revuedutresor@wanadoo.fr
info@revuedutresor.com

SOMMAIRE

éditorial

Gérard LE GRAND 762

organisation administrative

Le rôle du secrétaire général du MINEFI

Jean BASSÈRES 763

Etude sur l'autonomie financière
de la Cour des comptes : tout un programme !

Cédric GUILLERMINET 767

Le système de contrôle supérieur des finances publiques
aux Etats-Unis : le GAO

Danièle LAMARQUE 773

europe

Perspectives financières 2007-2013

Vincent RAUDE 776

finances publiques

L'information financière prospective

Jean-Bernard MATTRET 778

fiscalité

Les attachés fiscaux à la DGI

Maité GABET 785

La Mission qualité informatique à la DGI

Pierre LEGROSDIDIER 787

collectivités territoriales

Les communes et le financement du risque

Florence NICODU 790

économie

Le Pôle nucléaire Bourgogne : un pôle de compétitivité
pour les marchés mondiaux de l'énergie !

Marc BENNER 795

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Louis RENOARD 800

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX 820

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT 829

informations

Varia : « Pierre Loti et le Trésor public »

Michel ROUZIC 835

Bibliographie

André GIRAULT 839

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Didier MAUPAS,
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,
Michel PAGÉS, Jacques PÉRENNES,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° imprimeur : 13357-12-2006
Dépôt légal : décembre 2006

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 70 € (TTC)
TOM et étranger : 80 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 35 €
L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.
Prix du numéro : 12 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
revuedutresor@wanadoo.fr
info@revuedutresor.com

SOMMAIRE

PAGES

économie

| | | |
|---|------------------------|-----|
| Le développement des PME en région | Jean-Christophe MARTIN | 842 |
| L'intelligence économique, une politique publique au service du développement économique | Didier LALLEMAND | 850 |
| La médiation bancaire | Jean-Pierre THIOLON | 853 |

organisation administrative

| | | |
|--|-----------------------|-----|
| Les agences régionales de l'hospitalisation : éléments de bilan et perspectives | Philippe RITTER | 862 |
| Les simplifications mises en œuvre depuis 2003 par la DGI | Henri OSMONT D'AMILLY | 866 |
| L'Ecole nationale du Trésor Public a 60 ans | André GIRAULT | 868 |

collectivités territoriales

L'impact financier et comptable de l'Acte II de la décentralisation

| | | |
|--|---|-----|
| Intercommunalité et décentralisation : état des lieux et perspectives | André GRÉGOIRE, Emile-Pierre GUIGNARD et Geneviève GUYENOT | 871 |
| Le métier de comptable et la décentralisation : tradition et évolution | Jacqueline ESCARD | 879 |
| De faux paradoxes en véritables illusions : le déclin des marges de manœuvre financières des collectivités | Patrice RAYMOND | 885 |

finances publiques

| | | |
|--|------------------|-----|
| Genèse de la LOLF | Jean-Yves RAUDE | 892 |
| La direction d'un programme et son environnement informatique | Jean-Paul MIMEUR | 896 |

chronique de jurisprudence financière

| | | |
|---|---|-----|
| La Cour de discipline budgétaire et financière | Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE | 902 |
|---|---|-----|

documentation

| | | |
|--|--------------|-----|
| Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires | Jean CONVERT | 922 |
|--|--------------|-----|

informations

| | | |
|---------------|---------------|-----|
| Bibliographie | André GIRAULT | 928 |
|---------------|---------------|-----|

Table des matières (décembre 2005 - novembre 2006)

929

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions