

LA REVUE DU TRÉSOR

85^e année - n° 1 - janvier 2005



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGUIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÈS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° imprimeur : 13139-1-2005
Dépôt légal : janvier 2005
Tirage : 6 500 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGUIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)
TOM et étranger : 77 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
et par les étudiants du Trésor : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

collectivités territoriales

L'hôpital public est-il plus cher que la clinique privée ?	René BARBERYE	3
L'encadrement technique des collectivités locales	Denys LAMARZELLE	8

finances publiques

La concurrence fiscale et l'entreprise Rapport du conseil des impôts	André BARILARI	11
L'audit et le contrôle interne au Trésor Public	Vincent LARRIEU	14

europe

Les entreprises à participation publique en France et dans l'Europe des Quinze dans les premières années du troisième millénaire	Armand BIZAGUET	17
Quelles frontières pour quelle Europe ?	Philippe MARCHAT	30
Que faire de plus dans le domaine du Marché intérieur ?		35

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes	Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE	38
---------------------	---	----

documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires	Jean CONVERT	62
--	--------------	----

informations

Carnet de la Revue		70
Bibliographie	Jean-Michel CHASSAGNE	70

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER, Michel PAGES,
Pierre-François PINAUD, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPIEAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fabregue imprimeur**
N° imprimeur : 13160-2-2005
Dépôt légal : février 2005
Tirage : 6 500 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)
TOM et étranger : 77 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
et par les étudiants du Trésor : 33,50 €
L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.
Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

collectivités territoriales

Le financement de la politique de rénovation urbaine	Michel VIVIANO	75
Pour une mobilité réussie des agents territoriaux	Denys LAMARZELLE	80

finances publiques

Dématérialisation des marchés publics : quelles obligations au 1 ^{er} janvier ?		84
Le Conseil constitutionnel et les finances sociales Commentaire de la décision n° 2004-508 DC du 16 décembre 2004 relative à la loi de financement de la sécurité sociale pour 2005	Jean-Luc PISSALOUX	85

droit

Le surendettement des particuliers	Nicole GENTIL	89
------------------------------------	---------------	----

organisation administrative

Des services publics performants, c'est possible	Jean-Jacques FRANÇOIS	93
--	-----------------------	----

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes	Pierre ROCCA et Patrick SITBON	103
-------------------------------------	--------------------------------	-----

documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires	Jean CONVERT	127
--	--------------	-----

informations

La Vie des institutions		132
Il y a 50 ans	Robert CHOPIN	134
Bibliographie	Jean-Michel CHASSAGNE	142
Carnet de la Revue		142

A nos lecteurs

La Revue du Trésor change de rédacteur en chef. André GIRAULT quitte la fonction qu'il exerce à ce titre depuis 1992. Les lecteurs fidèles à notre Revue auront apprécié les progrès réalisés à son initiative durant cette période. Les résultats du sondage en octobre dernier en portent témoignage.

L'éminente personnalité de son successeur, Gérard LE GRAND, trésorier-payeur général honoraire, garantit à La Revue du Trésor une qualité qui ne se démentira pas.

Mais La Revue du Trésor, c'est aussi une équipe de collaborateurs soucieux de répondre aux attentes de ses lecteurs. Merci à ces derniers de leur fidélité.

Le directeur de la publication,
Guy SANGLIER.

LA REVUE DU TRÉSOR

85^e année - n° 3-4 - mars-avril 2005



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER, Michel PAGÈS,
Pierre-François PINAUD, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPIEAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression **fabregue imprimeur**
N° imprimeur : 13169-3-2005
Dépôt légal : mars 2005

Tirage : 6 400 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)
TOM et étranger : 77 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
et par les étudiants du Trésor : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

L'Académie des sciences et techniques comptables
et financières

René BARBERYE

147

finances publiques

La déclaration des revenus et sa modernisation,
une contribution à la réforme de l'Etat

Philippe DUFRESNOY

148

Le contrôle de constitutionnalité de la loi de finances
pour 2005. Commentaire de la décision n° 2004-511 DC
du 29 décembre 2004

Jean-Luc PISSALOUX

150

Le contrôle de la performance

Danièle LAMARQUE

158

collectivités territoriales

L'autonomie financière des collectivités territoriales
au regard de la loi organique n° 2004-758 du 29 juillet 2004
prise en application de l'article 72-2 de la Constitution

Valérie AREKIAN

161

europe

Le nouveau règlement financier de l'Union européenne

Vincent RAUDE

168

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE

172

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX

196

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT

200

informations

Varia :

- Charles de Gaulle

André GIRAULT

204

- Des jardins d'illusion. Le génie d'André Le Nôtre

André GIRAULT

205

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE

206

Encart central détachable :

Tables 2003 de la Chronique de jurisprudence financière,
Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER, Michel PAGÈS,
Pierre-François PINAUD, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Armand BIZAGUET, Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° imprimeur : 13190-5-2005
Dépôt légal : mai 2005

Tirage : 6 400 exemplaires

Éditeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)
TOM et étranger : 77 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

actualités

Le 11 février 2005 : inauguration de l'École nationale du Trésor,
établissement de Lyon

211

organisation administrative

« Bercy ensemble »
Les réformes au MINEFI :
des structures administratives rationalisées et resserrées

214

collectivités territoriales

Analyse stratégique de la filière administrative
des collectivités locales

Denys LAMARZELLE

219

La caisse de crédit municipale :
un instrument utile de diversification
de l'action communale

Jean-Paul WAUQUIER

225

histoire

9 avril - 8 mai 1945 :
la dernière bataille de la Seconde Guerre mondiale

André BESSON

230

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Patrick SITBON

233

documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites
de parlementaires

Jean CONVERT

257

informations

Varia :

– « Les pavots de la vieillesse - Sade à Charenton »,
par Anne PARLANGÉ et Vincent LESTREHAN

André GIRAULT

264

– Les jardins Albert Kahn à Boulogne

André GIRAULT

265

Il y a 50 ans

Robert CHOPIN

266

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE

270

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER, Michel PAGÈS,
Pierre-François PINAUD, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPIEAU, André GIRAULT,
Armand BIZAGUET, Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fd** fabregue imprimeur
N° imprimeur : 13198-6-2005
Dépôt légal : juin 2005

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)
TOM et étranger : 77 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

éditorial

274

finances publiques

La nouvelle gouvernance financière de l'Etat
et l'évolution des dispositifs de contrôle

André BARILARI

275

Du contrôle des dépenses engagées
au contrôle financier central (1890-2005)

Sébastien KOTT

280

La prescription quadriennale
des créances détenues sur l'Administration

Jean-Paul WAUQUIER

284

europe

L'assouplissement du Pacte de stabilité

Philippe MARCHAT

292

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESCHE

297

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX

321

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT

332

informations

Intervention du ministre d'Etat lors du lancement de l'IPAO
(15 septembre 2004)

338

Les indicateurs de performance
de la Direction générale de la Comptabilité publique

340

Varia : Il y a 100 ans, un nouveau ministre des finances

Pierre-François PINAUD

341

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE

342

Carnet de la Revue

344

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGNIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER, Michel PAGÈS,
Pierre-François PINAUD, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPIEAU, André GIRAULT,
Armand BIZAGUET, Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fabregue imprimeur**

N° imprimeur : -7-2005

Dépôt légal : juillet 2005

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGNIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)

TOM et étranger : 77 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel

par les agents des services extérieurs

du Trésor et par les étudiants : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier

de chaque année. Il est renouvelé

sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril

et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

éditorial

Gérard LE GRAND 346

finances publiques

Finances publiques et responsabilité : l'autre réforme
Colloque des 5 et 6 avril 2005

Christian DESCHEEMAER 347

économie

Les enjeux de la régulation des marchés financiers

Michel PRADA 351

L'Agence des participations de l'Etat
L'Etat actionnaire

Denis SAMUEL-LAJEUNESSE et Eric PREISS 355

Comment comptabiliser les retraites ?

Jean-Bernard MATTRET 361

organisation administrative

L'ENT, un nouvel établissement à Lyon,
au service de la modernisation de l'Etat

Martine VIALLET 365

collectivités territoriales

Le dépôt de fond des collectivités territoriales

Malo DUPONT 370

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Patrick SITBON 375

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT 399

informations

Carnet de la Revue

404

Varia : Ministre des Finances pendant 20 jours

Pierre-François PINAUD 405

Une page d'histoire

Pierre-François PINAUD 406

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE 407

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

LA REVUE DU TRÉSOR

85^e année - n° 8-9 - août-sept. 2005



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Armand BIZAGUET,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean CONVERT, Mme Jacqueline ESCARD,
Gérard GUITER, Mme Danièle LAMARQUE,
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,
Michel PAGÈS, Jacques PERREAULT,
Pierre-François PINAUD, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Armand BIZAGUET, Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimatur

N° imprimeur : 13221-8-2005
Dépôt légal : août 2005

Tirage : 7 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)
TOM et étranger : 77 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

éditorial

Gérard LE GRAND 410

finances publiques

Mise en perspective
de la situation de nos finances publiques Pierre-Mathieu DUHAMEL 411

collectivités publiques

Un survol historique des hôpitaux publics Claude CHAUMET-RIFFAUD 415
La réforme de la gouvernance de l'hôpital public René BARBERYE 420
Qui est cadre dans les collectivités locales ? Denys LAMARZELLE 424

organisation administrative

Les structures régionales de l'administration fiscale :
rôle et compétences du délégué interrégional Jacques PÉRENNÈS 427

europe

Malte, Etat membre atypique de l'Union européenne Philippe MARCHAT 434
Le contrôle du Parlement européen
sur l'exécution du budget : la procédure de décharge Vincent RAUDE 439
Les contributions au budget 2005 de l'Union européenne 442

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 444

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX 460

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires Jean CONVERT 473

informations

Carnet de la Revue 441
Une page d'histoire : le ministère des Finances
rue du Mont-Thabor (1810-1870) Pierre-François PINAUD 478
Bibliographie Jean-Michel CHASSAGNE 480

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Armand BIZAGUET,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean CONVERT, Mme Jacqueline ESCARD,
Gérard GUITER, Mme Danièle LAMARQUE,
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,
Michel PAGÈS, Jacques PERREAULT,
Pierre-François PINAUD, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Armand BIZAGUET, Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimcur

N° Imprimeur : 13227-10-2005

Dépôt légal : octobre 2005

Tirage : 7 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)

TOM et étranger : 77 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

éditorial

Gérard LE GRAND 482

europe

Les fonds européens
et l'Agence comptable centrale du Trésor **Laura EDERIQUE et Stéphanie SAINSON** 483

état

La qualité comptable, un enjeu méconnu mais primordial **Nathalie MORIN** 493

Une nouvelle politique industrielle pour la France **Alain TESSIER** 501

La caisse d'amortissement de la dette sociale **Patrice RACT MADOUX** 505

Un exemple de simplification des formalités fiscales :
l'évolution de la déclaration de succession **Philippe DUFRESNOY** 511

collectivités territoriales

L'autonomie financière des collectivités locales
et le juge constitutionnel **Caroline PILONE** 513

Une vision élargie de la situation financière
des collectivités locales,
grâce aux nouvelles prestations d'analyse
proposées au Trésor Public **Denis ROUSSEAU et Caroline HUYGHES** 521

Les sociétés d'économie mixte **Christian COLIN** 526

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes **Pierre ROCCA et Patrick SITBON** 534

La Cour des comptes **Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE** 558

informations

Bibliographie **Jean-Michel CHASSAGNE** 568

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Armand BIZAGUET,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean CONVERT, Mme Jacqueline ESCARD,
Gérard GUITER, Mme Danièle LAMARQUE,
Mme Claudine OFFERMANS, Jean-Claude PAGAT,
Michel PAGÈS, Jacques PERREAULT,
Pierre-François PINAUD, Jean-Luc PISSALOUX,
Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Armand BIZAGUET, Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur

N° Imprimeur : 13238-11-2005
Dépôt légal : novembre 2005

Tirage : 6 200 exemplaires

Éditeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)
TOM et étranger : 77 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

éditorial

Gérard LE GRAND 569

état

La mise en œuvre de la LOLF
Etat des lieux avant le 1^{er} janvier 2006 Frank MORDACQ 571

Le contrôle hiérarchisé de la dépense Alain CAUMEIL 578

Les acteurs de l'Etat déconcentré
et la préparation de la LOLF
à la veille de son entrée en vigueur Claude REISMAN et Patrick FAURE 582

Le palier 2006 en comptabilité de l'Etat Catherine BÉRÈS 586

Les collectivités locales et les partenariats publics - privés Michel KLOPFER 591

collectivités territoriales

Journée d'échanges directeurs généraux de CHU
et trésoriers-payeurs généraux/receveurs des finances
du 20 mai 2005 (1^{re} partie) 595

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 605

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires Jean CONVERT 629

informations

Varia : un projet de décentralisation
cinquante ans avant la Révolution :
les Considérations sur le Gouvernement ancien et présent
de la France du marquis d'Argenson Jean-Denis D'ARGENSON 635

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Paul BROCHETON,
Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER,
Mme Danièle LAMARQUE, Mme Claudine OFFERMANS,
Jean-Claude PAGAT, Michel PAGÉS,
Jacques PERREAULT, Pierre-François PINAUD,
Jean-Luc PISSALOUX, Mme Claude REISMAN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Jean BAYLE-LESPITAU, André GIRAULT,
Claude LHORTY, Claude PERDRIAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° Imprimeur : 13246-12-2005
Dépôt légal : décembre 2005

Tirage : 6 200 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)

TOM et étranger : 77 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor et par les étudiants : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

éditorial

Gérard LE GRAND

642

état

Congrès des experts-comptables
La performance comptable dans le secteur public,
c'est possible !

Jean-Jacques FRANÇOIS

643

EDI-Rafale : une expérimentation
de dématérialisation réussie

Claude ROUDIER

647

finances publiques

Des avances de la Banque de France
à la gestion de trésorerie zéro :
la gestion de trésorerie de l'Etat

Bertrand DUMONT

652

Aux origines de la loi du 16 septembre 1807
créant la Cour des comptes :
le contrôle des comptes publics de 1790 à 1807

Stéphanie FLIZOT

658

collectivités territoriales

Journée d'échanges directeurs généraux de CHU
et trésoriers-payeurs généraux / receveurs des finances
du 20 mai 2005 (2^e partie)

663

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Patrick SITBON

668

La Cour de discipline budgétaire
et financière

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE

692

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX

711

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT

723

informations

L'Europe peut-elle rattraper l'économie européenne ?

Jacques de LAROSIÈRE

729

Varia : L'Administration dans tous ses états

André BARILARI

735

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE

736

Supplément : Tables annuelles 2005

N'oubliez pas de consulter le site de la Revue :

www.revuedutresor.com

Faites-nous part de vos remarques et suggestions