

LA REVUE DU TRÉSOR

84^e année - n° 1 - janvier 2004



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÉS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **F4** fabrique imprimur
N° imprimeur : 12990-1-2004
Dépôt légal : janvier 2004

Tirage : 7 000 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)

TOM et étranger : 75 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelques procédés que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

éditorial

André GIRAULT, Michel LE CLAINCHE, Jean-Luc PISSALOUX

PAGES

2

Dossier Simplifications

organisation administrative

Entretien avec Jean-Paul Delevoye, ministre de la Fonction
publique, de la Réforme de l'Etat et de l'Aménagement
du territoire

3

Simplification du droit - Repères chronologiques

4

La loi du 2 juillet 2003 habilitant le Gouvernement
à simplifier le droit

Jean-Luc PISSALOUX

5

Simplification administrative et gestion publique

Michel LE CLAINCHE

13

Les simplifications à la Direction générale des Impôts

Jean-Luc FULACHIER

19

Au Trésor Public : une démarche originale de simplification
des procédures en prenant appui sur les propositions
du terrain

Philippe RAMBAL

24

collectivités territoriales

L'évolution des collectivités locales
face aux nouveaux enjeux territoriaux

Denys LAMARZELLE

26

étranger

La coopération technique de la DGCP
s'ouvre à l'Asie centrale

Virginie DUPONT

29

histoire

Affecté d'office en Algérie (2^e extrait de l'ouvrage)

André NICOLIN

33

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE

37

documentation

Principaux textes parus au *Journal officiel*

Jean BAYLE-LESPITAU

63

Réponses ministérielles aux questions écrites
de parlementaires

Jean CONVERT

65

informations

Varia

André GIRAULT

72

Il y a 50 ans

Robert CHOPIN

74

Vie des institutions

André GIRAULT

76

Carnet de la Revue

78

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE

78



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGUIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme Jacqueline ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÈS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° imprimeur : 13007-2-2004
Dépôt légal : février 2004
Tirage : 6 900 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGUIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)
TOM et étranger : 75 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

europa

Le Pacte de stabilité, accélérateur incontournable
de réformes...

Philippe MARCHAT

83

finances publiques

Le contrôle constitutionnel et les finances sociales :
commentaire de la décision n° 2003-486 DC
du 11 décembre 2003 relative à la loi de financement
de la sécurité sociale pour 2004

Jean-Luc PISSALOUX

87

Le pôle national d'assistance au recouvrement contentieux
(PARC) à Châtelleraut (Vienne)

Jean-Michel SAIZEAU

92

Le contrôle hiérarchisé :
un levier d'une gestion publique plus performante

Alain CAUMEIL

95

étranger

X^e Colloque international des services du Trésor
« Gestion moderne du Trésor Public »,
Beyrouth, 14-17 octobre 2003

Frédérique GIBBE

102

histoire

L'administration communale pendant le 1^{er} Empire :
essai de modélisation entre la France et La Toscane,
1801-1814

Pierre-François PINAUD

106

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Pierre ROCCA et Patrick SITBON

111

Le Conseil d'Etat

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE

135

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT

154

informations

Varia : Le siècle de Louis XIV, par F.-M. Arouet, dit Voltaire

André GIRAULT

165

Vie des institutions : 800^e anniversaire
de la charte communale de Saint-Pol-sur-Ternoise

Jean-Michel LE CLAINCHE

166

Carnet de la Revue

168

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE

168



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÈS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimur
N° imprimeur : 13024-3-2004
Dépôt légal : mars 2004

Tirage : 6 900 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)

TOM et étranger : 75 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

finances publiques

Le contrôle de constitutionnalité
de la loi de finances rectificative pour 2003 :
commentaire de la décision n° 2003-488 DC
du 29 décembre 2003

Jean-Luc PISSALOUX

171

Le contrôle de constitutionnalité
de la loi de finances pour 2004 :
commentaire de la décision n° 2003-489 DC
du 29 décembre 2003

Jean-Luc PISSALOUX

175

organisation administrative

Le transfert aux services du Trésor
des missions d'information et de conseil
des centres départementaux d'assiette
de la Direction générale des impôts
en matière de fiscalité directe locale

Pascal COUCKE

183

collectivités territoriales

Une typologie des cadres territoriaux

Denys LAMARZELLE

187

histoire

L'ordonnance cabochienne de 1413

André NEURISSE

190

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE

194

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX

218

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires

Jean CONVERT

232

Principaux textes parus au *Journal officiel*

Jean BAYLE-LESPITAU

240

informations

Varia : J.-M. Louton, « Dans le prolongement du ciel »

André GIRAULT

244

Bibliographie

Jean-Michel CHASSAGNE

246

Colloque : « LOLF, comment conduire le changement ? »
(ENA, 6 mai 2004)

186

Mise au point de la rédaction

248

LA REVUE DU TRÉSOR

84^e année - n° 5 - mai 2004



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGUIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÈS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **F4** fabrique imprimeur
N° imprimeur : 13055-5-2004
Dépôt légal : mai 2004

Tirage : 6 600 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGUIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)

TOM et étranger : 75 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

	PAGES
europa	
Processus de préadhésion à l'Union européenne : l'assistance technique de la Direction générale de la Comptabilité publique Tayeb-Alexandre S'HIEH et Laurent ALAPHILIPPE	251
Un marché unique en phase avec les citoyens	256
finances publiques	
La mise en œuvre de la LOLF : une occasion pour repenser en profondeur l'action administrative André BARILARI	259
collectivités territoriales	
Les dilemmes financiers de la décentralisation : retour sur la taxe professionnelle Jacques ABEN	267
La convention de garantie d'emprunt passée par une collectivité territoriale : un outil économique performant mais non sans danger Jean-Paul WAUQUIER	270
organisation administrative	
Copernic : les livraisons aux agents et aux usagers en 2004 Patrick DAILHE	274
étranger	
Regard sur... le régime des retraites ailleurs Fuad SINIORA	278
histoire	
L'émergence, au XIV ^e siècle, du statut du comptable public André NEURRISSE	281
chronique de jurisprudence financière	
Les chambres régionales des comptes Pierre ROCCA et Patrick SITBON	283
La Convention européenne applicable à la gestion de fait Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE	307
documentation	
Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires Jean CONVERT	321
informations	
Bibliographie Jean-Michel CHASSAGNE	332
Il y a 50 ans Robert CHOPIN	280



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÈS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimeur
N° imprimeur : 13062-6-2004
Dépôt légal : juin 2004
Tirage : 6 600 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)
TOM et étranger : 75 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

finances publiques

L'expérimentation du contrôle hiérarchisé de la dépense
au service Région de la recette générale des finances
Philippe GAILLARD
et Catherine OSTERMANN 338

L'expérimentation du contrôle hiérarchisé de la dépense
à la région Ile-de-France
Anne BOSCHE-LENOIR 346

europe

Les fonds structurels européens et le Trésor Public :
enjeux et perspectives
Pierre LARREY 347

Le management public en Europe
Denys LAMARZELLE 354

organisation administrative

Gestion publique - gestion privée :
un rapprochement d'utilité publique ?
Christophe SINNASSAMY 360

économie

Les personnes âgées en France
Claude CHAUMET-RIFFAUD 364

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes
Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 368

Le Conseil d'Etat
Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 392

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX 397

documentation

Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires
Jean CONVERT 409

informations

Il y a 50 ans
Robert CHOPIN 420

Bibliographie
Jean-Michel CHASSAGNE 423

LA REVUE DU TRÉSOR

84^e année - n° 7 - juillet 2004



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGUIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÈS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **F4** fabrique imprimur
N° imprimeur : 13073-7-2004
Dépôt légal : juillet 2004

Tirage : 6 600 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGUIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)
TOM et étranger : 75 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

collectivités territoriales

Comment réformer les impôts locaux ? **Jean-Pierre FOURCADE** 427

finances publiques

La Légion d'honneur : vie et mort d'un budget annexe ? **Gilles JURIE** 430

Colloque organisé par la CRC, le TA et la faculté de droit
de Poitiers à l'occasion des vingt ans des CRC
et des cinquante ans des TA **Interventions de Bernard LIMAL
et Béatrice LAGARDE** 435

étranger

La modernisation de la gestion financière de l'Etat fédéral
au Canada : quels enseignements pour d'autres pays ? **Alain TURC** 439

europe

Proposition ambitieuse visant à la réalisation
d'un marché intérieur des services 445

histoire

Léon Daumal (1873-1941) : un percepteur très engagé **André GIRAULT** 448

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes **Pierre ROCCA et Patrick SITBON** 450

documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites
de parlementaires **Jean CONVERT** 474

informations

Varia :
- André BESSON, La fin héroïque des seize fusillés
de la citadelle à Besançon
- L'épée et la plume, Napoléon et Balzac **André GIRAULT** 488

Il y a 50 ans **Robert CHOPIN** 491

Bibliographie **Jean-Michel CHASSAGNE** 492

Carnet de la Revue 496

www.revuedutresor.com

LA REVUE DU TRÉSOR

84^e année - n° 8-9 - août-sept. 2004



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÈS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimur
N° imprimeur : 13094-8-2004
Dépôt légal : août 2004

Tirage : 6 600 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)

TOM et étranger : 75 € (TTC)

Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.

Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

europa

La Turquie, futur membre de l'Union européenne ? René BARBERYE 499

finances publiques

La loi organique relative aux lois de finances ou le renouveau de la règle des quatre temps alternés Gil DESMOULIN 503

Les nouvelles normes comptables de l'Etat Jean-Paul MILOT 510

Le service de paiement en ligne des impôts du Trésor Public : retour d'expérience sur trois années de SATELIT Divers services de la DGCP 519

collectivités territoriales

MINEFI Collectivités locales : l'internet au service des collectivités locales Bénédicte BOYER et Benjamin MARGEAULT 522

organisation administrative

Les conventions de partenariat entre le Trésor Public et les établissements publics à caractère scientifique, culturel et professionnel (EPSCP) David TERRADE 525

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE 530

chronique de jurisprudence administrative

Jean-Luc PISSALOUX 554

documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires Jean CONVERT 566

informations

Varia 576

Il y a 50 ans 579

Carnet de la Revue 581

Bibliographie Jean-Michel CHASSAGNE 582

www.revuedutresor.com



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÉS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAUX

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fi** fabrique imprimeur
N° imprimeur : 13103-10-2004
Dépôt légal : octobre 2004
Tirage : 6 600 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)
TOM et étranger : 75 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

collectivités territoriales

La renégociation de la dette des collectivités locales	Michel KLOPFER	587
Structure et fonctionnement des collectivités locales	Denys LAMARZELLE	590

finances publiques

Normes comptables de l'Etat : un modèle pour la comptabilité publique	Jean-Bernard MATTRET	593
Vers une culture de responsabilité au service de la réforme de l'Etat : la LOLF trois ans après	Christophe SINNASSAMY	602

étranger

La DGCP et la coopération technique internationale	Marie-Paule GRÉMEAUX et Marie-Sylvie BARIDON	607
L'éthiopie, pays mal connu, au passé brillant, au futur incertain...	Philippe MARCHAT	611

chronique de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes	Pierre ROCCA et Patrick SITBON	617
-------------------------------------	--------------------------------	-----

documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires	Jean CONVERT	641
--	--------------	-----

informations

Carnet		649
Il y a 50 ans	Robert CHOPIN	650
Bibliographie	Jean-Michel CHASSAGNE	652

Colloque : Conduire le changement dans la Haute Fonction publique		656
---	--	-----



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÈS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : fabrique imprimur
N° imprimeur : 13115-11-2004
Dépôt légal : novembre 2004
Tirage : 6 500 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 65 € (TTC)
TOM et étranger : 75 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 32,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 10 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

finances publiques

Quel avenir pour la comptabilité publique ?	James L. CHAN	659
La réforme de l'Etat français : un champ de recherche pour les gestionnaires comptables	Evelyne LANDE	665

collectivités territoriales

Intercommunalité, concurrence territoriale, compétition fiscale et économie spatiale	Dominique de SAINT-SERNIN	667
L'autonomie financière des collectivités locales : clarification et renforcement	Jean-Luc PISSALOUX	674

étranger

Coup d'œil sur la Bulgarie : « terre inconnue » de trop nombreux Français	Philippe MARCHAT	682
--	------------------	-----

chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes	Michel LASCOMBE et Xavier VANDENDRIESSCHE	687
---------------------	---	-----

documentation

Réponses ministérielles aux questions écrites de parlementaires	Jean CONVERT	711
--	--------------	-----

informations

Il y a 50 ans	Robert CHOPIN	724
Bibliographie	Jean-Michel CHASSAGNE	726



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

LA
REVUE
DU TRÉSOR

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Guy SANGLIER
Rédacteur en chef : André GIRAULT
Rédacteur en chef adjoint : Pierre-François PINAUD

COMITÉ DE RÉDACTION

Armand BIZAGUET, Jacques CHARLET, Jean CONVERT,
Mme ESCARD, Gérard GUITER, Claude LHORTY,
Michel MAFFI, Michel PAGÉS, Pierre-François PINAUD,
Claude PERDRIAU, Mme Claude REISMAN, Guy SALLERIN

COMITÉ DE SOUTIEN ET D'ORIENTATION

Président : Pierre-François PINAUD
Vice-président : Jean-Michel CHASSAGNE
Membres : Claude BLANC, Jean BAYLE-LESPITAU

CPPAP n° 0208 T 82762 - Impression : **fi** fabrigue imprimeur
N° imprimeur : 13127-12-2004
Dépôt légal : décembre 2004
Tirage : 6 500 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions du Trésor
au capital de 24 390 €

Principaux porteurs de parts : MM. GIRAULT, SANGLIER
et le Comité de soutien et d'orientation

ABONNEMENTS :

Métropole et DOM : 67 € (TTC)
TOM et étranger : 77 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents des services extérieurs
du Trésor : 33,50 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier
de chaque année. Il est renouvelé
sauf avis contraire de l'abonné.
Les numéros 3-4 mars-avril
et 8-9 août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 11 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.

LA
REVUE
DU TRÉSOR 26, rue de Lille
75007 PARIS

Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19

E-mail : revuedutresor@wanadoo.fr

SOMMAIRE

PAGES

organisation administrative

- La réforme de l'Administration
engagée par le ministère de l'Intérieur **Daniel CANÉPA** 731
- La réforme de la formation initiale
des inspecteurs et huissiers du Trésor Public **David PESSAROSI et Odile FONTANA** 734

finances publiques

- La trajectoire des finances publiques de la France :
un dérapage contrôlé **Bertrand BLANCHETON** 738

histoire

- Le Code civil des Français : histoire et destin **Alain MOREAU** 743
- Un devoir de mémoire : les agents des services extérieurs
de la Comptabilité publique morts pour la France **Pierre-François PINAUD** 747

étranger

- La privatisation en Russie **Marina KLINOVA** 749

chronique de jurisprudence financière

- Les chambres régionales des comptes **Pierre ROCCA et Patrick SITBON** 752

chronique de jurisprudence administrative

- Jean-Luc PISSALOUX** 776

documentation

- Réponses ministérielles
aux questions écrites de parlementaires **Jean CONVERT** 786

informations

- Varia : Napoléon et Joséphine, bicentenaire du sacre **André GIRAULT** 792
- Il y a 50 ans **Robert CHOPIN** 794
- Bibliographie **Jean-Michel CHASSAGNE** 795
- Table des matières 2004 797